

上海工业产业导向和布局指南（2007年修订本）

序 言

为了贯彻落实党中央、国务院及市委、市政府提出着力调整经济结构和转变经济增长方式的要求，努力实现上海加快推进“四个率先”，加快建设“四个中心”和现代化国际大都市的目标，抓住上海筹办2010年世博会和新一轮国际产业转移等带来的机遇，不断地推进上海产业结构战略升级和内涵发展，实现从以制造为主向先进制造、研发、服务转变，提高上海工业辐射和服务全国的能力。

未来较长一段时间，工业仍然是上海建设“四个中心”的重要产业支撑，是贯彻科学发展观、建立资源节约型社会、实施科教兴市战略的主要抓手。保持工业稳定、健康、可持续发展，对于加快实现“两个率先”、增强城市综合服务功能、提高城市国际竞争力具有重要的战略意义。同时，要坚持“服务长三角地区、服务长江流域、服务全国”，建立新型的区域合作关系。紧紧抓住新一轮国际产业转移和我国工业化、城市化加速发展的历史机遇，进一步明确工业发展方向，以自主创新为主线，加快调整和优化产业结构，促进经济发展方式转变，大力发展循环经济，坚持走新型工业化道路，逐步形成以高端化、集群化、集约化和生态化为特征，以高新技术为核心、先进制造为基础、生产性服务为延伸配套的产业体系。

在产业发展和结构调整方面，以上海“十一五”工业发展规划为主，抓住城市化机遇，推动产学研攻关，提升专业化集成配套能力，推动装备产业升级突破；提升电子信息、汽车、石化、钢铁等支柱产业竞争优势；加快战略产业培育壮大，做大做强船舶，做精做优航天，振兴发展航空，积极发展核能工业，拓展海洋工程；抢占新兴产业重点领域，加强跟踪，滚动培育，重点发展生物医药、光电子、新材料、新能源、清洁能源和节能产业等新兴产业；在保持都市产业稳定增长的前提下，积极发展创意产业；大力发展生产性服务业，促进一二三产业的共同发展；在产业结构调整方面，要加快淘汰落后生产能力，继续优化完善工业布局。

在产业布局方面，以加快六大产业基地建设为基础，进一步加强市级以上工业开发区产业导向，不断完善高附加值的产业链，逐步形成若干有影响力的产业集群；同时，结合黄浦江两岸综合开发、老工业基地改造和工业向工业园区集中，加快重点行业、重点区域淘汰和调整高耗能、高污染的劣势行业，积极发展循环经济，推进产业升级。中心城区进一步推进都市型工业园区建设，积极引导和培育创意产业发展，促进新兴产业发展。

为了适应上海产业结构调整的需要，我们结合国家发改委公布的《产业结构调整指导目录（2005年本）》等文件精神，以《上海工业产业导向及投资指南（2003年本）》为基础，以科学发展观为原则，通过征求有关行业专家、行业协会、产业大集团、区县产业主管部门等的意见，作了较大幅度的修改和调整，形成了《上海工业产业导向和布局指南（2007修订本）》。本指南由产业导向（包含鼓励类、限制类、禁止类，不属于此类但符合国家有关法律、法规和政策规定的，为允许类，不列入本指南）和工业布局两大部分内容组成。

本次编制的基本原则：一是符合国家产业政策的要求；二是符合上海城市总体功能定位的要求；三是符合上海产业升级的要求；四是有利于转变经济发展方式，提高上海工业综合竞争力的要求。按照我国经济发展方式转变的重大战略方针，对原有分类方式作了一些改变。在增强科学性、权威

性和有效性的同时，更加注重推进产业结构调整、提高经济增长质量和实现可持续发展的政策导向作用。

本次修改内容和重点主要有：

（一）鼓励类内容。鼓励发展类主要是为适应上海走新型工业化道路的要求，依据最新的国家有关产业导向，在吸纳社会各方面意见的基础上作了调整：一是前瞻性地对新兴产业和技术、工业产品新动向进一步作了细化和具体化。强调了高附加值产品和高科技产业技术的应用、对循环经济等概念和技术的鼓励，突出了新材料、高新技术的发展以及节能环保等领域的技术和产品，增加了符合现代社会需要的设备和技术条目。二是调整了重点产业类目。对汽车产业重新作了分类；增加了新船型的开发和制造、航空航天配套设备和技术等新产品工艺的发展趋势；突出了钢材、汽车、船舶及航天航空的拓展和产业联动等。三是调整了生产性服务业范围，拓展了作为工业衍生服务业的内容。

（二）限制类和禁止类内容。根据上海经济发展和城市规划的总体要求，本指南对此类条目作了进一步的完善和补充。一些污染严重、能耗过高的产业，以及在生产制造过程中会排放大量有毒、有害物质的工艺和产品分别被列入此类内容。作为一项长期的产业调整任务，对于已列入限制和禁止范畴内的行业和产品，将不断加快调整和淘汰步伐，这有利于各种资源的有效整合。

（三）工业布局导向内容。上海重点产业基地建设、市级以上工业开发区产业整合、老工业基地的改造调整等组成了上海经脉分明的产业布局建设体系。重点内容如下：一是修编了老工业基地，突出了中心城区结构调整和老工业基地的改造建设。二是进一步强化了功能区开发，原则上以区域性产业市郊分布为框架，对重点产业基地和市级以上工业开发区的产业定位和功能开发作进一步说明。三是新增了部分产业基地和一些重要的区级开发区，它们正在规划建设成为上海重点产业发展的配套基地。四是增加了作为工业产业的助推剂的现代服务业内容。

另外，对原指南中提法不够严谨和不够妥当的表述作了修改；对部分范围太小或太大的标题和条目适当作了合并或拆分，更具指导性。

本指南旨在通过产业导向和布局导向帮助国内外企业进一步了解上海产业发展的趋势，为投资者和开发区提供投资决策和招商引资的重要依据。修订中如有疏漏之处，热忱欢迎社会各界提出宝贵意见和建议，以帮助我们修改和完善。

上海市经济委员会

2007年7月

第一篇 工业产业导向

I. 鼓励类

一、电子信息产品制造业

（一）通信及网络设备

1. 光通信有源器件及模块、无源器件及模块
2. 宽带数字同步系列光纤通信系统设备
3. 光纤、光纤预制棒
4. 数字交叉连接设备
5. CDMA 基站、终端、交换设备、第三代以及新一代移动通信产品
6. WAP（无线网络）产品
7. 数字集群通信系统设备
8. 高速无线寻呼系统设备
9. 移动智能网络设备
10. VSAT 卫星通信系统、卫星移动通信系统及地面站设备
11. 宽带数字同步系列微波通信系统设备
12. 高速宽带数字程控交换机
13. 数据通信用网络系统设备
14. 有线及无线接入网系统设备
15. 网络交换机、路由器、网关、网卡等网络设备
16. 网络安全设备
17. 支撑通讯网的新技术设备
18. 卫星定位导航设备（GPS）
19. 下一代网络系统及设备（NSN）
20. DTH 接入服务、设备制造
21. IPTV 设备制造和服务
22. 通信网络技术的研发

（二）计算机及软件

1. 高性能微型计算机
2. 工作站及高性能服务器
3. 大中型电子计算机
4. 便携式 PC 产品
5. 控制器与工业控制机
6. 大容量光、磁盘存储设备及其部件
7. 高性能打印设备（激光、喷墨打印机等）
8. 计算机及其外围设备关键零、部件、耗材
9. 多媒体信息终端
10. 仿真系列产品
11. CAD/CAM/CAE/CAT/CAPP 等计算机应用系统及软件
12. 网络、通信管理及安全软件
13. 信息管理系统及软件
14. 远程监控系统
15. 基于 LINUX 的操作平台及其集成应用环境软件
16. 嵌入式操作系统软件及其相关产品

17. PLC 应用产品

18. 税控一体机

(三) 集成电路

1. 线宽 0.18 微米以下超大规模集成电路
2. 8 英寸及以上单晶硅、多晶硅及晶片
3. 片式及厚膜混合集成电路
4. 通信、家电及系统芯片
5. 芯片设计、封装及测试技术及设备
6. IC 卡及其相关产品
7. 电子标签 (RFID) 技术及产品

(四) 光电子

1. 彩色等离子显示器 (PDP)
2. 薄膜晶体管液晶显示器及上下游配套产品 (原材料及组件, 包括玻璃、彩色滤光片、背光源、偏光板)
3. 有机电致发光显示器 (OLED)
4. 平板显示器 (TFT-LCD/LED/PDP) 及相关元器件、模块及材料
5. 高亮度 LED
6. 数字反射式高清晰度显示器件 (DLP、LCOS)
7. 光电晶体材料
8. DVD-R/DVD-RW 光盘
9. 中、大功率激光器件

(五) 新型电子元器件

1. 新型机电元件
2. 新型频率元器件
3. 新型混合集成电路
4. 新型电力电子元器件
5. 光电子器件、敏感元器件及传感器
6. 高密度印刷电路板和柔性电路板
7. 新型表面贴装元器件 (包括片式元器件)
8. 新型 LED 照明技术的研发和产品的制造
9. 新型敏感元器件及传感器
10. 新型微特电机关键元器件研制和整机制造

(六) 数字音视频电子产品

1. 标准清晰度数字电视 (SDTV)、高清晰度电视 (HDTV)
2. 数字机顶盒
3. 数字电视传输设备
4. 数字音视频广播系统设备
5. 高密度数字激光视盘机及其芯片、光头
6. 个人便携式多媒体播录放机 (PMP) 及芯片及系统解决方案
7. 高性能数码摄录机
8. 高性能数码相机
9. 大屏幕数字投影电视及其关键器件
10. 有线电视三网合一设备
11. 液晶电视 (LCD-TV)
12. 等离子电视 (PDP-TV)

13. 流媒体服务器
14. 数字音视频编解码技术标准（AVS）相关技术的开发与标准的制定
15. AVS 编、解码设备
16. IPTV 相关设备和服务

二、现代生物与医药制造业

（一）生物技术与产品

1. 生物芯片
2. 转基因动、植物
3. 基因治疗药物
4. 基因工程疫苗及新型疫苗
5. 基因工程药物及新剂型
6. PCR 技术及诊断试剂
7. 单克隆抗体系列产品
8. 新型核酸类药物
9. 酶制剂
10. 新型高效工业用酶制剂
11. 药用酶制剂
12. 酶诊断试剂及酶用试剂盒
13. 生物传感器
14. 活性蛋白质与多肽药物
15. 药用动、植物细胞工程产品
16. 生物分离技术
17. 高效分离纯化介质
18. 生物技术提取稀有矿物质
19. 轻工、食品行业应用生物技术的新产品
20. 抗癌药物
21. 艾滋病治疗药物

（二）新型化学合成药、半合成药

1. 心脑血管疾病防治药物
2. 抗肿瘤药物
3. 抗感染药物（含抗菌、抗真菌、抗病毒药物）
4. 老年病治疗药物
5. 高效新型计划生育药具
6. 其它新型化学合成药、半合成药

（三）中药现代化技术

1. 天然资源的人工培育技术和产品
2. 天然资源的良种选育
3. 天然药材代用品
4. 人工合成药代用品
5. 中药现代化新药
6. 中药一类新药
7. 中药二类新药
8. 其它治疗重大疾病的新型中药
9. 中药制备及制剂技术
10. 中药饮片、中成药质量标准研究和质控技术

（四）新型制剂技术与产品

1. 缓、控释放制剂技术（包括固体、液体及复方）
2. 控制释放药膜
3. 缓释释放系统
4. 微囊释放系统
5. 口服或舌下缓释给药系统
6. 靶向给药系统
7. 脂质、类脂蛋白质的生产
8. 生物降解高分裂载体
9. 导管介入治疗用药及其软、硬件
10. 药物前体制剂
11. 新型复方制剂
12. 固体分散物制剂
13. 微囊制剂
14. 固体制剂主要辅料
15. 包衣材料
16. 注射剂用溶媒、助剂
17. 特殊药物辅料
18. 重大疾病诊断试剂

（五）其它

1. 生物医学材料及体内植入物和人造器管
2. 生物化工新产品
3. 海洋活性物质产品

三、汽车制造业

（一）乘用车

1. 中、高级轿车
2. 节能环保型小排量轿车
3. 越野车（SUV）
4. 多功能用途车（MPV）

（二）商用车

1. 重型载货汽车
2. 高性能城市客车
3. 节能环保微型客货车

（三）高性能特种车辆

1. 现代物流类：集装箱运输车、特种厢式车（如冷藏保温车）等
2. 城市建设工程类：建设类车辆（如混凝土工程车辆）、公路工程车辆等
3. 城市市政服务类：消防用车、医疗救护车、环卫环保用车、军警用车等

（四）新能源汽车

1. 混合动力汽车
2. 燃料电池汽车
3. 代用燃料汽车

（五）关键零部件

1. 车用高级动力电池及管理系统
2. 车用电机及驱动系统
3. 车用 DC/DC 变换器

4. 新能源汽车动力总成控制系统
5. 高效变速传动装置
6. 燃料电池及燃料电池发动机
7. 燃料电池汽车用高压储氢装置
8. 燃料电池发动机用高效空压机
9. 二甲醚燃料发动机
10. 汽车轻量化新材料
11. 汽车电子、电器产品
12. 车用动力系统、电子系统和底盘系统等关键零部件集成
13. 节能环保型柴油机
14. 摩托车新型动力（新能源）总成及其关键零部件
15. 其他高附加值汽车配件与用品

（六）汽车技术服务

1. 汽车技术及开发工程
2. 汽车开发用软件及服务

四、冶金及新材料制造业

（一）黑色金属新材料（精品钢材）

1. 冷轧宽幅薄板（轿车用高强度、表面无缺陷“05”板等）
2. 涂镀层钢板（轿车、家电、食品包装用涂层面板、耐指纹板等）
3. 热轧宽带钢（集装箱板、以热代冷酸洗板、高强高韧性管线钢板）
4. 宽幅中厚板（高强度船用钢板、高强高韧性和耐蚀管线钢板、耐磨耐蚀特殊厚钢板、高层建筑结构用板）
5. 冷轧硅钢片（高牌号无取向冷轧硅钢片和取向硅钢片）
6. 热轧、冷轧不锈钢板卷（高性能不锈钢材等）
7. 无缝钢管（石油专用管、高压锅炉管）
8. 高性能型线材（特殊钢长型材、高档齿轮钢、高性能金属制品）
9. 高性能精密合金板带
10. 汽车、航空航天、军工及核电用特殊钢

（二）有色金属及半导体新材料

1. 高性能铜及铜合金材（管、型、线材、集成电路框架用合金带材）
2. 高强韧等高性能铝合金铸件、板带材及型材
3. 高性能镁合金（压铸件、阻燃、变形镁合金等）
4. 集成电路用大直径单晶硅、抛光片、外延片；太阳能电池用低成本多晶硅、单晶硅
5. 非晶硅材料
6. 稀土深加工材料（荧光粉、催化剂、磁性材料、储氢合金等）
7. 有色金属复合材料
8. 高性能硬质合金等粉末材料
9. 钛及钛合金材、核电站用新型锆合金管
10. 金属及合金粉末（超细粉体材料、电子浆料等）
11. 环保型工艺生产的有色金属合金材料

（三）无机非金属新材料

1. 特种玻璃（光学玻璃、以中空玻璃和真空玻璃为主节能玻璃、防火耐热性能玻璃、安全玻璃、生物玻璃、液晶显示器、太阳能基板、维晶玻璃等）
2. 汽车专用玻璃
3. 玻璃钢复合材料制品（玻璃钢汽车零部件、玻璃钢管道、玻璃钢风力叶片等）

4. 激光晶体、闪烁晶体、光电功能晶体、人造宝石等人工晶体
5. 无机纤维及复合材料（碳纤维、陶瓷纤维、玻璃纤维及其制品）
6. 高性能、耐腐蚀性等新型耐火材料
7. 功能性陶瓷、新型结构陶瓷等陶瓷新型材料、部件（传感器、氧、氮、硼化物陶瓷等）
8. 透明陶瓷、多孔陶瓷、新能源用关键陶瓷材料及器件
9. 生物陶瓷材料（人造人体器件）
10. 陶瓷基复合材料
11. 纳米材料及制品
12. 各类功能无机涂层
13. 建筑用吸声、吸波、隔热、节能材料
14. 特种水泥高性能水泥及各类水泥改性添加剂
15. 新型墙体材料（包括用固体废弃物如电厂粉煤灰、矿渣、钢渣发展新型墙体材料）
16. 合成树脂
17. 工程塑料、合金塑料、改性树脂开发与应用
18. 医用塑料、环保型高分子材料及其制品生产
19. 汽车轻量化、节能用塑料零部件
20. 工业商业建筑用塑制或木塑制的建材
21. 电子、电气、机械、仪表行业的精密注塑件制造

（四）冶金技术

1. 合金钢大方坯、大型板坯、圆坯、异型坯及近终型连铸技术开发及应用
2. 现代化热轧宽带钢轧机关键技术开发应用及关键部件制造
3. 薄板坯连铸连轧关键技术开发应用及关键部件制造
4. 冷连轧宽带钢关键技术开发应用及关键部件制造
5. 控制轧制、控制冷却工艺技术应用
6. 冶金综合自动化技术应用
7. 先进适用的熔融还原技术开发及应用

五、石油化工、精细化工制造业

（一）石油化工

1. 精炼成品油（清洁汽油、清洁柴油、航空煤油、石脑油、中高档润滑油、全精炼石蜡）
2. 大型乙烯及烯烃系列产品
3. 大型芳烃及芳烃系列产品
4. 大型合成纤维及差别化合成纤维新品种
5. 大型合成树脂及合成树脂新工艺、新产品
6. 大型合成橡胶及橡塑弹性体先进工艺、新产品
7. 新型工程塑料及塑料合金
8. 新型聚氨酯系列材料配套原料（如MDI、TDI等）
9. 符合经济规模的基本有机化工原料
10. 碳五综合利用
11. 醇醚燃料生产
12. 煤的清洁高效开发利用、液化及多联产

（二）精细化工及有机化学新材料

1. 新型精细无机化工产品
2. 新型涂料（高速卷钢涂料、汽车涂料、重防腐涂料、特种涂料、粉末涂料、中高档民用涂料）
3. 染料新品种（棉用活性染料、超细旦涤纶专用分散染料高级棉用还原染料、食用色素和色淀、中

- 高档有机染料、环保型无机染料等)
4. 新型试剂（生化试剂、仪器分析试剂、临床诊断试剂等）
 5. 新型助剂（纺织用助剂、油田助剂、造纸助剂、塑料助剂等）
 6. 新型溶剂
 7. 新型抗氧化剂
 8. 聚醚多元醇
 9. 新型生物化工产品（核酸衍生物、活性多肽类等）
 10. 新型信息化学品
 11. 新型高效催化剂
 12. 食品添加剂、饲料添加剂、石油添加剂、水处理剂、电子、造纸用高科技化学品、皮革化学品、胶粘剂
 13. 农药合成原药和现代剂型加工
 14. 有机硅产品
 15. 有机氟产品
 16. 新型膜材料及制品
 17. 工程塑料及其合金
 18. 功能性高分子材料
 19. 高等级子午线轮胎及配套专用材料
 20. 生物降解高分子材料（聚乳酸）
 21. 热塑性聚胺脂材料（TPU）
 22. 聚酰亚胺材料
 23. 聚脲弹性体涂层

六、成套装备制造制造业

（一）电站与输变电设备

1. 1000MW 超超临界火电机组
2. 600MW 超临界火电机组、大型空冷电站机组
3. 1000MW 级先进压水堆核电机组
4. 高温气冷堆核电机组
5. 核分析、核探测仪器仪表制造
6. 辐射防护技术开发与检测设备制造
7. 核设施实体保护仪器仪表开发
8. 燃气轮机及联合循环机组
9. 清洁煤发电系统
10. 大型水力发电机组
11. 大型抽水蓄能水电站机组
12. 大型风力发电机组
13. 风力发电自动控制系统
14. 大电流、高压变频调速装置
15. 大型循环流化床锅炉
16. 大功率磁钢系列变压器
17. 燃料电池小型分散式电站
18. 大型电站自动控制系统及大电网变电站集约化设计和自动化技术开发
19. 高压、超高压及特高压交流输变电设备
20. 高压、超高压及特高压直流输变电设备

21. 柔性交流输电系统、智能化配电系统
22. 变电站配电网自动化成套装置
23. 大用电户的用电精确计量和费用结算仪表
24. 特种输变电设备（适用于电气化铁路、轨道交通和环保）
25. 城乡电网小型化、低损耗、免维护输变电设备
26. 大截面高压电力电缆、海底电缆、核电站电缆
27. 机电一体化包装印刷机械

（二）加工成套设备

1. 激光加工机械设备
2. 光电显示仪器设备
3. 集成电路生产设备
4. 自动化机械及通用设备
5. 真空镀膜设备
6. 表面组装设备先进数控机床（精密轴承制造加工机床组）
7. 高精度数控磨床
8. 加工中心及开放式数控系统
9. 工业机器人及机器人自动化生产线
10. 基于现场总线技术的全开放分散控制系统及智能仪表
11. 智能化工业控制部件与执行机构
12. 快速原型制造工艺及成套设备
13. 新型纺织机械成套设备
14. 造纸、印刷包装机械等成套设备制造
15. 精密轴承及各种主机专用轴承制造
16. 大型化工容器
17. 船用大型铸锻件
18. 核电、火电、冶金、化工、煤化工等领域使用的大型铸锻件
19. 高效连铸系统
20. 高洁净钢生产工艺与成套设备
21. 冶金综合自动化技术应用
22. 复合金属材料制备工艺及其成套设备
23. 90 万吨以上乙烯及后加工设备
24. 单系列规模 500 吨及以上炼油成套设备
25. 工程塑料生产技术及装备
26. 聚酯及纤维加工成套设备
27. 塑料成型新技术与新设备
28. 子午线轮胎生产技术及关键设备
29. 大型化肥生产装置
30. 平板玻璃深加工技术及设备
31. 石油化工设备
32. 食品机械
33. 烟草专用机械设备
34. 石油、天然气、成品油的储运和管道输送设施及网络建设
35. 大型芳烃生产装置建设
36. 提高油品质量的炼油及节能降耗装置改造

（三）工程机械及农业装备

1. 特种防汛抢险机械和设备
2. 林业机械设备
3. 隧道挖掘机、城市地铁暗挖设备及其关键零部件
4. 城市卫生特种设备
5. 木移栽机械设备
6. 油、气、水输送管道及设备
7. 农产品深度加工设备
8. 智能化农业装备
9. 高效冷冻空调设备
10. 环保型柴油机

（四）仪器、仪表及专用工具

1. 通信测量仪器
2. 纺织测试计量、分析监测仪器
3. 电子测量仪器
4. 智能化高精度蒸汽、天然气计量表
5. 试验及检测设备
6. 气象专用探测仪器、设备
7. 自动气象站系统技术开发及设备制造
8. 特种气象观测及分析设备制造
9. 工业自动化仪表
10. 集散型（DCS）控制系统及智能化现场仪表开发与制造
11. 应用新技术、新结构、新器件的电工仪器仪表
12. 光学仪器（精密计量和测试、纳米测量、生物医学工程仪器和系统设备、光纤传感技术仪器、大规模集成电路制造设备和测试仪器）
13. 自动化流程等分析仪器
14. 仪用传感器及微电子微机械（MEMS）新型传感器
15. 高能射线检测设备
16. 标准计量仪器
17. 条码设备及检测仪
18. 电子专用设备、仪器、模具
19. 精密在线测量仪器开发与制造
20. 生命科学与生物技术领域的仪器开发和制造
21. 农产品与食品安全、安全生产及环保检测仪器新技术及设备
22. 社会设施安全与计量领域的特定设备监测仪器与计量仪器
23. 比例、伺服液压技术，低功率气动控制阀，填料静密封生产
24. 精冲模、精密型腔模、模具标准件生产
25. 水文数据采集仪器及设备制造
26. 非金属制品模具设计、加工、制造
27. 节能电源
28. 机器人集成制造系统
29. 环境监测专用仪器仪表
30. 导航、气象及海洋专用仪器仪表
31. 地质勘探和地震专用仪器仪表

(五) 船舶制造

1. 高技术、高性能、特种船舶及 6 万吨及以上大型船舶设计制造
2. 8000TEU 及以上超大型集装箱船
3. 万吨级以上大型自卸船、滚装船
4. 5000 立方米及以上液化石油气、液化天然气船制造
5. 超大型 VLCC 和 VLOC 船
6. 10 万-25 万吨级能源运输船
7. 高速水翼船、穿浪船、地效翼船
8. 浮式生产储油轮 (FPSO) 和海洋石油钻井平台
9. 船舶主机及船用关键配套装备、零部件
10. 船舶控制与自动化通讯导航仪器仪表等船用设备制造
11. 中、小支线船型的开发和制造 (如 80、120、200 系列集装箱船)
12. 大型邮轮的前期技术开发
13. 游艇和高性能船技术开发
14. 国产核心船用配套设备的研发和制造
15. 船用大型低速柴油机
16. 船用大型曲轴
17. 船用辅机
18. 船用电力推进装置
19. 13-20 万立方米 LNG 船
20. 7-8 万立方米全冷式 LPG 船
21. 万吨级多功能不锈钢仓化学品船
22. 大型客货滚装船
23. 海洋工程施工船
24. 海洋综合调查船

(六) 航空航天制造及零部件配套

1. 民用飞机及零部件研发与制造”
2. 民用航空发动机整机及零部件的设计与制造
3. 航空电子系统开发制造
4. 航空机载设备系统开发制造
5. 航空航天用新型材料研发及生产
6. 飞机维修、改装及客户服务
7. 轻型燃气轮机制造
8. 机场设备
9. 地面飞行训练及地面运动模拟装置
10. 卫星总体设计与制造
11. 卫星有效载荷制造
12. 卫星应用技术 (导航、遥感、通信、空间环境等)
13. 卫星应用地面设备研发制造
14. 运载火箭总体设计与制造
15. 深空探测技术及应用
16. 航天特种技术应用
17. 红外探测设备
18. 太阳能光伏电池与装备
19. 化学燃料及再生燃料电池与装备

20. 复合材料制品

21. 燃气专用设备

(七) 交通运输配套设备

1. 铁路运输设备：机车车辆及主要部件设计与制造、线路设备设计与制造、高速铁路有关技术与设备制造、通信信号和运输安全监测设备制造、电气化铁路设备和器材制造
2. 路桥建设机械设备
3. 智能化电梯
4. 港口新型机械设备
5. 高性能机场安检设备
6. 高性能机场消防设备
7. 航空货物检测设备
8. 航空货物装卸、货场设备、仓储设备、集装器及其配套设备
9. 机场通讯导航系统设备
10. 城市交通管制系统设备

(八) 城市轨道交通设备及通信、信号系统

1. 车辆机电设备，包括车体、转向、牵引、电气、空气制动系统等
2. 供电系统设备，包括变压器、开关、接触网、电力监控系统
3. 站台系统机电设备，包括信号系统、通信系统、环控系统、自动检票系统、自动扶梯及电梯、屏蔽门。

(九) 现代物流装备

1. 集装箱、托盘、集装袋等集装单元器具
2. 工具柜、工作台、整理架、工具车、零件盒等物料整理设施
3. 升降台、电动搬运车、叉车、输送机、起重机械、自动化立体仓库等储运设备
4. 条码打印机、数据采集终端、条码质量检测仪、电子标签信息管理系统等条形码识别系统
5. 称量装置、付款机等设备
6. 能源和危险品等特种物品集中配送装置及设施

(十) 环保及资源综合利用

1. 高效多功能除尘装置
2. 新型高效工业废气净化装置
3. 热泵系列产品和装置
4. 余热回收利用装置
5. 汽车尾气净化装置
6. 电厂烟气脱硫、脱硝装置
7. 工业废水处理及重复利用装置
8. 固体废物（包括家用电器、危险废物）收集、分筛、处理和综合利用装置
9. 污泥处理和综合利用装置
10. 高效城市生活垃圾处理设备
11. 畜禽粪便资源化装置
12. 生活污水处理及中水回用装置
13. 高效沉淀澄清装置
14. 高效过滤分离装置
15. 膜分离废水处理装置
16. 膜脱气装置
17. 好氧处理及供氧曝气装置
18. 厌氧处理装置

19. 消毒装置
20. 空气调节器
21. 废弃物焚烧处理装置
22. 水质测试仪
23. 水质污染监测系统
24. 环境大气采样器
25. 烟气颗粒物采样器
26. 环境大气质量测定仪
27. 烟气污染源污染物测定仪
28. 噪声治理材料与控制、消声装备
29. 噪声监测仪器
30. 放射性和电磁污染防护仪器
31. 海洋环保设备
32. 海水淡化、纯化设备
33. 煤液化设备
34. 煤浆制备和应用技术
35. 秸秆分解综合利用新技术及关键设备
36. 石化、医药、粮油生产中副产品及“三废”治理和综合利用技术

(十一) 医用仪器和制药设备

1. 数字化医学影像诊断及治疗装置（如射线、超声、红外、热成像等诊断设备，射线、超声、激光、电磁波等治疗设备）
2. 医用生物化学检测与分析仪器
3. 生物电信检测及临床监护设备
4. 新型中医诊断与治疗仪器
5. 医用材料和微创介入器具
6. 其它高技术医疗器械
7. 关键生物技术药物通用设备
8. 新型生物医药培养制取设备
9. 药物制剂生产设备
10. 原材料分离精制设备
11. 中药制剂先进生产工艺和设备
12. 其它高科技制药设备

七、都市型工业

(一) 小型电子信息产品研发制造

1. 小型化、片式化、复合化、多功能化、高精度等电子元器件加工制造
2. 与传统产品相结合的智能化、数字化电子产品和多媒体产品
3. 电子通信产品的研发和加工组装
4. 媒体信息内容的加工记录

(二) 现代工业用信息技术及软件开发

1. 在生产制造、现代物流服务与工业设计中的应用软件、系统软件等研发制作
2. 网络服务、电子商务等信息通讯软件研发制作
3. 企业信息化、管理服务软件等研发制作
4. 现代物流信息管理系统的研制

(三) 服装服饰及皮革制品

1. 服装设计
2. 服装成衣
3. 功能性内衣
4. 高档纺织面料的研发设计
5. 系列化、功能化家用纺织品设计
6. 特种纺织品，产业用特种纺织品生产，利用高新纺纱、织造技术生产各类高档纺织品
7. 皮箱、包（袋）设计
8. 皮革制品设计、加工

(四) 包装与广告印刷

1. 环保型易分解（塑料）包装新材料
2. 聚酰胺等阻隔型及保鲜型食品包装材料
3. 印前数字、网络技术的开发应用
4. 数字印刷技术及高清晰度制版系统开发
5. 柔性版印刷
6. 印后技术创新
7. 广告及新闻媒体加工制作
8. 广告印刷
9. 包装印刷设计制作及防伪技术产品研发
10. 包装资源再利用
11. 包装用清洁生产的设备及原辅材料
12. 音像数据等记录媒介的复制
13. 票据印刷等其它印刷
14. 现代化的先进造纸业、废纸为主要原料的再生纸生产

(五) 钻石珠宝等工艺美术、旅游纪念品

1. 高档材料雕刻、刺绣、高品位印章、字画等传统工艺美术品种和技艺
2. 钻石切割、加工、镶嵌
3. 各类宝玉石的加工制作
4. 黄金等金银首饰的切割、加工、镶嵌
5. 高品质钻石加工、高品质材料镶嵌首饰
6. 黄金、铂金等金银首饰的镶嵌
7. 高难度足金摆件的雕刻品
8. 其它具有高科技含量、运用新材料设计、加工制造纪念性产品
9. 其它具有纪念性产品的加工制造

(六) 钟表和文体用品

1. 钟表设计业
2. 球类及室内体育娱乐用品和健身器材
3. 钢琴及用品
4. 多针表机芯、多功能自动机械表、多功能机械时钟及精密钟表饰配件
5. 纯钛、高镍中高档镜架和凹散、薄型、超薄型镜片
6. 教学模具及教具、办公文具设计

(七) 工业设计与模型制作

1. 各类模型与模具设计制作业
2. 玩具设计制作业
3. 时装设计业

4. 珠宝设计业
5. 广告传媒出版印刷设计业
6. 现代家纺设计业
7. 汽车用内饰纺织品、轿车配套成型地毯

(八) 食品加工制造

1. 合成香料、单离香料生产
2. 配方奶粉、功能性奶粉
3. 杀菌奶、酸奶、花色奶、含乳饮料等液体奶
4. 果汁饮料、蔬菜饮料、植物蛋白饮料、茶饮料
5. 学生营养午餐
6. 新型工业化仪器和功能性食品（速冻、微波、保鲜、休闲、调味食品和中西式快餐等方便食品）
7. 食品质量安全检验检测新技术及设备
8. 能扩大出口的食品加工生产线
9. 食用酶制剂
10. 以农副产品为原料的深加工食品
11. 先进适用的天然色素及食品添加剂
12. 粮食、蔬菜、水果、肉食品、水产品的贮藏、保鲜、干燥、加工新技术、新设备
13. 黄原胶（食品级）生产技术及设备
14. 烟用二醋酸纤维素及丝束加工
15. 食品生产中的膜技术、结晶技术、超临界萃取技术、生物工程技术的应用
16. 卷烟产品研发制造

八、生产性服务业

(一) 总承包总集成

1. 房屋工程建筑（工业工程建筑）
2. 工程管理服务
3. 计算机系统服务

(二) 金融保险服务：银行、证券、保险、信托、金融租赁等

(三) 商务服务

1. 汽车租赁
2. 建筑工程与设备租赁
3. 计算机及通信设备租赁
4. 其他机械与设备租赁
5. 企业机构管理
6. 投资与资产管理
7. 企业法律服务
8. 公证服务
9. 会计、审计及税务服务
10. 职业中介及人力资源服务
11. 市场管理
12. 会议及展览服务
13. 包装服务
14. 保安服务
15. 办公服务
16. 贸易经济与代理服务

- 17. 房地产开发经营、中介经纪服务
- 18. 物业管理
- (四) 物流服务
 - 1. 铁路货物运输
 - 2. 道路货物运输
 - 3. 远洋货物运输
 - 4. 沿海货物运输
 - 5. 内河货物运输
 - 6. 货运港口服务
 - 7. 航空货物运输
 - 8. 管道运输业
 - 9. 装卸搬运
 - 10. 货运代理服务
 - 11. 仓储业
 - 12. 大宗商品的批发物流
- (五) 科技研发服务
 - 1. 基础研究与试验发展
 - 2. 海洋服务
 - 3. 测绘服务
 - 4. 技术检测
 - 5. 技术中介、推广服务
 - 6. 计算机系统服务
 - 7. 数据处理服务
- (六) 设计创意服务
 - 1. 互联网信息服务
 - 2. 基础和应用软件设计服务
 - 3. 广告策划服务
- (七) 节能环保服务
 - 1. 再生物资回收批发
 - 2. 环境监测
 - 3. 水污染治理
 - 4. 大气污染治理
 - 5. 危险废物治理
 - 6. 建筑物等清洁服务
- (八) 咨询服务
 - 1. 市场调查
 - 2. 社会经济咨询
 - 3. 其他专业咨询、投资咨询
 - 4. 知识产权服务
 - 5. 工程勘察设计
 - 6. 规划管理
 - 7. 企业管理咨询
 - 8. 其他专业技术服务
- (九) 教育培训服务
 - 1. 中等专业教育

2. 职业中学教育
 3. 技工学校教育
 4. 成人高等教育
 5. 职业技能培训
- (十) 专业售后服务：设备维修与维护等

九、创意产业^①

- (一) 研发设计（工业设计、工艺美术品设计、软件设计、服装设计等）
- (二) 建筑设计（室内设计、建筑装饰、环境设计、城市规划等）
- (三) 咨询策划（市场调查、证券咨询、会展服务等）

II. 限制类：

特别说明：列入限止类的行业和产品，限止新增生产项目，生产计划实施总量控制；原则上外环线市郊以内区域不得投资扩产，外环市郊以外区域根据具体布局，实施控制和调整。

一、钢铁行业

1. 普通钢铁冶炼项目
2. 普通金属钢结构项目
3. 铁合金冶炼、钢铁压延加工
4. 热轧带钢（不含特殊钢）项目（800 毫米以下）
5. 热镀锌板卷项目（25 万吨/年及以下）
6. 彩色涂层板卷项目（10 万吨/年及以下）

二、轻工行业

1. 中低档普通纱锭纺织项目
2. 棉纺、毛纺、缫丝绢纺生产项目
3. 印染行业项目
4. 聚氯乙烯普通人造革生产线
5. 玻璃瓶罐生产线（2 万吨/年以下）
6. 酒精生产线（燃料乙醇项目除外）
7. 传统工艺、技术的味精生产线
8. 低档纸及纸板生产项目

三、有色金属行业

1. 重有色金属冶炼（铜、铅、锌、镍、钴、锡、铋、汞等）
2. 轻有色金属冶炼（铝、镁、钛等）
3. 再生有色金属生产中采用直接燃煤的反射炉项目（改造项目除外）
4. 贵金属冶炼（金、银及其他）

四、化工行业

1. 基本化学原料（氢氧化钾、烧碱制造等）
2. 乙醇法制醋酸、蓖麻油、葵二酸等产品
3. 电石项目
4. 硫酸、磷胺化肥、合成氨等无机化工产品
5. 未同步配套建设干熄焦、装煤、推焦除尘装置的焦炉项目
6. 石油为原料的化肥生产项目
7. 硫酸法钛白粉生产线

^① 详见《上海创意产业发展“十一五”规划》。

8. 钙焙烧铬化合物生产装置、氯化汞触媒项目
9. 无水氟化氢（HF）生产装置（配套自用和电子高纯氟化氢除外）
10. 有机化学原料
11. 有机硅（甲基）单体生产装置
12. 甲烷氯化物生产项目（不包括为有机硅配套的一氯甲烷生产项目）
13. 粮食制溶剂项目
14. 白酒、酒精、味精、糖精等合成甜味剂生产线
15. 石墨电极生产线（包括普通功率和高功率）
16. 危险化学品（腐蚀类、毒害类、氧化剂类、易燃固体、易燃液体、压缩气体、爆炸类）

五、机械装备行业

1. 技术能级和附加值较低的铸铁、耐火钴、工业电阻炉、普通标准件等一般机电产品项目
2. 普通内圆磨床、导轨磨床、滚齿机、立式车床制造项目（数控机床除外）
3. 普通金属切削机床制造项目（数控机床除外）
4. 普通电火花加工机床和线切割加工机床制造项目（数控机床除外）
5. 普通机械压力机制造项目（300 千牛及以下，数控压力机除外）
6. 染整生产线、落后的络筒、机横机、包缝机等落后设备
7. 普通中速工业平缝机、包缝机系列生产线
8. 毛精梳机、毛巾织机、热定型机、粗纺梳毛机
9. 普通电焊条、电焊机、工程机械、电线电缆、铸件、普通电炉、电瓷产品等
10. 低附加值的自行车、钟表、缝纫机等
11. 农用运输车项目（三轮汽车、低速载货车）
12. 单缸柴油机制造项目（先进的第二代单缸机除外）
13. 普通剪板机、折弯机、弯管机制造项目
14. 普通高速钢钻头、铣刀、锯片、丝锥、板牙项目
15. 高、中、低压开关柜制造项目（220 千伏及以下）
16. 普通低档标准紧固件制造项目（8.8 级以下）
17. 中低压碳钢阀门制造项目（通用类 10 兆帕及以下）
18. 传统工艺小五金、铅制品、低档钟表等产品项目
19. 农用瓦轴材料

六、非金属制品行业

1. 一般橡胶制品项目
2. 斜交轮胎项目、力车胎项目
3. 一般（低档）塑料板、管、棒材、袋（厚度低于 0.015 毫米超薄型）等塑料制品及产品制造项目
4. 工业技术用玻璃制造
5. 建筑用玻璃制品业
6. 安培瓶、西林瓶、盐水瓶等玻璃包装材料产品项目
7. 采用传统工艺生产的玻璃器皿、保温容器、搪瓷制品等项目

七、医药行业

1. 高能耗、高污染的基本医用原材料（如维生素 C 原料项目）
2. 采用硫代工艺生产的含硫药物以及胺磷产品
3. 使用氯氟烃（CFCs）作为气雾剂推进剂的医药用品生产项目
4. 普通医用器材等生产项目（如一次性注射器、输血器、输液器项目）
5. 无新药、新技术应用的各种剂型扩大加工能力的项目（填充液体的硬胶囊除外）
6. 充汞式玻璃体温计项目、充汞式血压计项目、银汞齐齿科材料项目

八、电子元器件

1. 普通分立电子元器件、电光源器件
2. 普通变压器、传声器、显象管、玻壳枪等产品
3. 普通收音机、录音机、黑白电视机、黑白电子柜
4. 技术落后的电度表等

九、其他

1. 以农、畜、水产品为原料的初加工产品

III. 禁止类

特别说明：列入禁止类的行业和产品，不得新增投资或扩产，现有企业和生产能力须限期停产、转移或合并。

一、行业

1. 化学肥料制造业（除三废治理、综合利用副产化肥硫酸铵、复合肥、缓释肥）
2. 水泥制造业（80万吨及以下小型水泥生产）
3. 水泥制品和石棉水泥制品业
4. 砖瓦、石灰和轻质建筑材料制造业
5. 铸锻件制造业（大型专用铸锻件除外）
6. 毛皮鞣制业
7. 力车胎制造业
8. 再生橡胶制造业
9. 泡沫塑料及人造革、合成革制造业
10. 石墨及碳素制品业
11. 矿物纤维及其制品业
12. 纸浆制造业

二、工艺、产品

（一）钢铁冶炼行业

1. 炼铁高炉（200立方米及以下，尤其能源消耗、新水耗量等达不到较高标准）
2. 铁合金高炉
3. 电炉、反射炉炼铜工艺及设备
4. 铸铁管厂高炉（300立方米以下）
5. 生产地条钢、钢锭或连铸坯的工频和中频感应炉
6. 转炉（20吨及以下，含铁合金转炉）
7. 电炉（20吨及以下，不含机械铸造电炉、高合金钢和机械铸造电炉）

（二）化工行业

1. 低档溶剂类涂料、禁用类染料、有机磷农药、粗品泡化碱等重污染、国际禁用产品
2. 铁粉还原技术、隔膜法制烧碱等污染严重的落后产品与工艺
3. 硫代工艺生产的含硫药物以及胺磷产品和技术
4. 机电、仪电、轻工、医药等行业的氟利昂产品
5. 药用天然胶塞
6. 含氰电镀、沉锌工艺（包括电镀金、银、铜基合金及予镀铜打底工艺）
7. 用于凹版印刷的苯胺油墨
8. 改性淀粉涂料、改性纤维涂料、聚乙烯醇水玻璃内墙涂料、多彩内墙涂料（硝化纤维素、二甲苯）
9. 氯乙烯-偏氯乙烯共聚乳液外墙涂料、焦油型聚氨酯防水涂料、聚乙烯醇及其缩醛类内外墙涂料

10. 严重污染环境和有害人身健康的石棉制品及工艺

(二) 装备机械行业

1. 技术落后、耗材高、安全差的电器产品
2. 不符合 GMP 要求的安瓿拉丝灌封机
3. 污染严重的卡车铜水箱等
4. 低压铁合金电炉、铅烧结锅、敞开炉等落后设备和工艺
5. 横列式线材轧机
6. 普通消防车（罐类、专项类）项目
7. 皮棉打包机、短绒棉花打包机
8. 锯齿轧花机、分条梳毛机
9. 四开平压印刷机、全张自动凹版印刷机
10. 落后的棉纺锭、布机和漂炼、染色、印花中污染较严重的工艺技术装备
11. 变极、多速三相异步电动机
12. 低压锅炉给水泵
13. 环状阀空气压缩机
14. 普通车床（如 C620、CA630 型）
15. 普通汽车起重机、单梁起重机
16. 普通固定带式输送机

(三) 金属处理工艺及产品

1. 黑色和有色金属行业的化铁炼钢、横列式轧机等装备和工艺
2. 电解铝项目（自焙槽生产能力置换项目及环保改造项目除外）
3. 含铬质耐火材料生产线
4. 环保不达标的冶金炉窑
5. 半封闭直流还原电炉和精炼电炉（3000 千伏安以下）
6. 电镀、热处理、铸造、锻造等独立工艺（尤其污染严重能耗高）^②
7. 铁合金、普通硅、普通有色铸件等产品
8. 铁模浇铸、反射炉熔炼、斜轧穿孔技术及产品

(四) 非金属工艺产品及其他

1. 使用非耐碱玻纤或非低碱水泥生产的玻纤增强水泥（GRC）空心条板
2. 陶土坩埚拉丝玻璃纤维增强塑料（玻璃钢）制品
3. 普通双层玻璃塑料门窗及单腔结构型的塑料门窗
4. 普通钛白粉、涂料钛白粉等落后技术和产品
5. 粘土砖、纸胎油毛毡等产品
6. 玻纤坩埚拉丝、小平板玻璃等产品及生产技术
7. 石英玻璃生产工艺及装备（真空加压法和气炼一步法）
8. 陶土坩埚玻璃纤维拉丝生产工艺与装备
9. 含致癌芳香胺等禁用染料、含污染环境和影响人体健康化学物质的织物
10. 无复膜塑编水泥包装袋生产线
11. 油墨生产装置（利用高新技术、无污染的除外）
12. 碳酸饮料生产线（小于 100 瓶*250 毫升/分钟）
13. 化学制浆生产线、草浆生产装置

^② 大型及专用件除外

第二篇 工业布局导向

一、上海市工业总体布局

中心城区结合黄浦江两岸开发、世博会建设及中环线建设等重大市政工程建设，大力推进产业结构调整，重点盘活工业存量，建设创意产业园区和都市型工业园区（楼宇），发展与城市功能和生态环境相适应的创意产业和都市型工业；郊区（县）体现工业实力和水平，重点建设六大产业基地和市级以上工业开发区，并进一步完善“三环布局”（基本以此为原则划界），具体如下：

——**内环线以内**。限期淘汰属于禁止类中的行业、产品，相关生产企业基本完成“改性”（向第三产业）或“转型”（向创意产业和都市型工业）改造，不得新上禁止类目录中的工业项目，逐步使以大规模工厂化生产为主的传统工业转变成为以创意产业园区和都市型工业园区（楼宇）为基本载体，以产品设计开发、技术服务、经营管理和高增值、低消耗、少污染生产为主体的都市型工业及生产性服务业。传统工业企业经营模式要“转型”，由过去单一生产型企业转变成哑铃型、都市化、网络型经营企业，二、三产业要相互融合，形成新的产业业态，如服装设计制造业、现代家用纺织品设计业、信息加工制造业、软件业、钟表设计装配业、钻石设计加工贸易业、工艺美术旅游品开发制造业、绿色包装产品设计与现代精美印刷业、玩具设计制造业、卷烟产品的制造、研发、博物馆，以及其它具有上述特征的新兴行业等。

其中，“十一五”期间，上海创意产业集聚（园）区将呈现“两带三区”的空间布局架构。“两带”是指黄浦江沿岸与苏州河沿岸；“三区”分别是苏州河北区、苏州河南区与浦东新区（张江高科技园区为依托）。

——**内外环线之间**。重点发展都市型工业和高科技产业，以及与支柱工业相配套的产品。鼓励生产企业自主淘汰属于禁止类中的行业、产品，鼓励向高科技产业和生产性服务业“转型”发展。控制审批属于禁止类中的新增工业项目，并鼓励相关生产能力向市级工业区转移集中。

——**外环线以外**。大型新增工业项目向市级以上市级工业区集中，并按各工业区产业功能定位导向布局，同时鼓励围绕“一城九镇”建设进行产业配套。

二、重点产业基地：

——微电子产业基地

“十一五”期间建设以“一带（由张江、金桥、外高桥组成的浦东微电子产业带）两区（漕河泾新兴技术开发区和松江科技园区）”为核心的上海微电子产业基地，重点发展集成电路设计及整机开发，整机产品所需的各种专用集成电路和系统级芯片，线宽 0.18 微米以下的深亚微米集成电路及配套的 IP 库。以张江、金桥、漕河泾、松江工业区为布局重点，最终建成具备研发、设计、生产、封装、测试、软件和硅材料等完整的产业链，建成全国规模最大、水平最高、配套最全和出口最多的集成电路设计、制造和封装和测试中心，形成具有国际水平的集成电路生产和研发国家微电子产业基地和产业集群。建立和发展金桥、张江移动通信产业群，为今后上海 3G 产业链的发展提供广阔的空间。抓住一些龙头产品的开发应用，如数字电视机，大力推动具有一定优势的数字电视制播、网络、终端生产、内容数字化等信息服务。

——汽车产业基地

加快上海国际汽车城建设，以新能源汽车研发、核心零部件制造以及国际汽车零部件采购平台建设为主线，加快推进汽车高地的建设，形成集汽车整车与零部件生产、研发、汽车展示博览为一体的汽车产业基地。其中，乘用车及零部件产业。依托全国机动车测试中心，提高整车设计能力，发展自主品牌汽车，发展高端整车产品和高附加值汽车零部件。继续推进国际汽车城功能完善，建成上海汽车零部件全球采购中心、汽车交易核心贸易区，以及全国最大的二手车交易市场。

重点是促进汽车产业资源向三大基地集聚，加快启动临港基地建设，加快引进一批上汽等具有示范引领效应的重大项目，力争成为本地新增生产能力的重要集聚地。同时，进一步完善安亭、金桥基地建设。在稳定发展上海大众的基础上，加快上海国际汽车城建设，强化研发设计、贸易展示、

物流、旅游文化等相关功能的发展，使之成为以产业链为主导的重点产业基地；金桥基地以上海通用为主体，加快改造扩建步伐，进一步扩大生产能力，提高产品档次和技术含量。同时，进一步推动位于金山枫泾的上海华普汽车制造公司的发展，进一步促进民企汽车制造企业在上海乘用车行业内的活力。

——石油化工和精细化工基地

上海化学工业区以国家大企业和著名跨国公司为建设主体，采取主体项目、配套设施、物流配送、环境保护与管理服务一体化开发建设模式，以大型乙烯工程为核心，发展石油化工、深加工和天然气化工系列产品，建设工艺技术水平先进、生态环境与产业发展协调的国际一流石化产业基地。在石化生产、橡塑和树脂、化学纤维、烧碱、催化剂、涂料、精细化学品、工程技术等领域，产品多样化，与产业巨头建立合资企业，拓展下游产品链。做好化工区、金山分区、奉贤分区化工项目的统筹管理，提高公共设施使用效率，避免分散发展造成污染治理成本的提高，加大对化工专业物流基地、化学危险品交易中心、循环经济模式等公共基础设施建设。共同打造世界级石化制造基地和国际化工品交易采购平台。

——精品钢材制造基地

发挥宝钢集团优势，重点发展汽车用钢、造船用钢、电工钢、石油管、不锈钢、高等级建筑用钢等精品钢材，大力开展钢铁行业新工艺、新设备、新材料的研究开发，努力建设成为“中国钢铁精品生产基地”。在宝钢龙头企业的带动下，进一步优化配置现有装备能力，发展表面涂镀钢板，冷轧宽带钢，热轧宽带钢，宽厚板，冷轧锰钢片，热冷轧不锈钢板，无缝钢管，高强度机械用钢，高性能精密合金板带等我国紧缺的高附加值钢铁产品，最终形成结构优化、产品附加值高、生产布局优化，成为世界领先的精品钢材生产基地。加快整合制造、港口、货场、运输等优势资源，着力拓展和延伸钢铁特别是精品钢产业链，建设以国际钢铁总部经济集聚区、不锈钢加工与配送中心区为重点，以钢铁物流区、商务服务区、综合配套区为支撑，凸显蕴含钢铁文化特色的国际钢铁服务业集聚区。

——装备产业基地

以临港开发区建设作为振兴上海装备业的抓手，使之成为上海独特优势产业的新增长点。以承接国际产业技术转移为契机，以提升国家装备业核心竞争能力为目的，重点发展装备制造业中的高技术产业，形成集先进制造、成套总装、研发创新、延伸服务、职业教育、出口加工和现代物流于一体的中国规模最大、水平最高、辐射力最强的综合性高技术装备基地以及汽车整车与零部件生产基地。重型装备制造业主要是加大科技和技术改造投入，通过临港重型装备生产制造基地的建设和闵行老工业基地改造，全面提升加工能力，尤其是大型铸锻件热加工能力和超大型、超重型器件的极端加工制造能力。

——船舶产业（海洋装备）基地

布局重点在外高桥、长兴岛和临港产业基地。重点加快长兴岛造船基地和外高桥造船基地建设，发展高技术、高附加值船舶，将竞争力的重点放在大型集装箱船、大型油船、LNG船等优势产品上；整合长三角资源，提高大型船舶设计和制造服务外包管理能力；推进数字化造船，提高生产效率，加大研发投入，推进产学研结合，有层次、有分工地开展造船前沿、关键、核心技术的研究；加快造船配套设备、工具和材料的研究开发。加快建设临港船舶配套基地，重点发展船用大功率低速柴油机及船用曲轴等主要部件，船用中速柴油机、大型铸锻件、自动化装置、导航通信设备等机电一体化产品和相匹配的船舶配套产业链，筹建上海船舶机电设备国家工程研究中心和船舶机电产品本土化研制基地。长兴岛重点是围绕大型船舶制造和海洋装备企业，发展生产工艺要求必须布局在船舶企业周围的关键密配产业，鼓励船舶物流配送、模块化集成和船舶设计产业发展，促进船舶制造的模块化、外包化和信息化，禁止劳动力密集、技术含量不高、采用传统工艺和对环境有影响的一般性制造配套企业在岛上落户，提高岸线资源利用水平，将长兴岛逐步建设成为船舶和海洋装备产业的产品展示、研究开发、技术交流和人才培训基地。

三、市级以上工业开发区

“十一五”期间，国家级开发区要以增强产业综合配套能力为重点，加强结构调整和优化升级，注重引进技术和开发创新，提高项目质量和效益，不断完善产业链延续和延伸，推进产业集群化建设。市级工业区要以形成产业特色和产业规模为重点，不断优化产业结构，提高土地产出水平，加快产业集聚，完善基础设施配套，提高工业区建设管理和发展水平。

——**外高桥保税区**。发展国际贸易、出口加工、现代物流仓储及保税商品展示交易等功能，形成以分拨、配送、采购和营销（运）中心为主体，多种功能为一体的保税区和自由贸易区。

——**金桥出口加工区及南区**。重点发展电子信息、光机电、汽车及零部件、精细化工新材料、食品、医药等产业，大力发展第三方物流、工业设备维护和工业循环利用产业。

——**张江高科技园区**。重点发展微电子信息、通讯设备、生物医药、光机电一体化等产业，加快技术创新体系建设。重点推进关键零部件，基本掌握微电子装备价值链中关键半导体设备核心技术并产业化，带动其它半导体设备发展，成为我国主要的微电子装备研发生产基地。

——**漕河泾新兴技术开发区**。重点发展信息通讯、生物医药、新材料等高新技术产业的研发和制造，以及生产性服务业等。

——**漕河泾出口加工区**。以微电子、光电子、计算机软件和新材料等四大产业为主导，形成集研究开发、网络运行、金融数据、技术创新产业为中心的新兴技术产业园。

——**闵行经济技术开发区**。重点发展轨道交通、电站设备等为代表的机电装备制造业，新材料、生物基因制药和食品饮料加工制造业等。

——**虹桥经济技术开发区**。发展以商贸、展览、展示、办公会务、电子信息、咨询服务等现代服务业为主的行业。

——**上海化学工业区**。重点发展石油化工、精细化工、化工新材料等产业，重点建设成为国际一流的石化产业基地（详见重点产业基地建设）。

——**上海松江工业园区（含松江出口加工区）**。重点发展电子信息、新型材料、精细化工和输配电、生物医药及食品加工等产业，成为以高新技术应用为主导的外向型制造业中心。

——**上海嘉定工业园区（含嘉定出口加工区）**。重点发展汽车零部件、新型材料、电子信息、精密机械及环保设备等制造业，重点建设成为汽车零部件生产基地。

——**上海青浦工业园区（含青浦出口加工区）**。重点发展印刷传媒、电子信息、汽车及汽车零部件、现代纺织新材料、精密机械、生物医药等产业，形成出口加工为导向的产业体系。

——**上海奉贤经济开发区（上海市工业综合开发区）**。重点发展光仪电、汽车配件制造、通讯设备制造、输配电设备、机械装备、现代工业物流装备、生物医药及中草药等，在现代农业园区重点发展农产品深加工等行业。

——**上海莘庄工业区**。重点发展光电子显示及形成光显平板产业链基地、微电子及通讯、航天研发及装备制造、机械及汽车零部件、新材料及精细化工等产业，建成科技含量高、附加值高、无污染的生态工业园。

——**上海宝山工业园区**。重点发展精密金属材料和制品、模具制造、汽车零部件、船舶配件、精密设备制造、精细化工新材料、电子电器等产业，建成精品钢材等金属材料延伸业（包括研发、制造和服务）、有机材料、无机材料以及复合材料等新材料的生产基地。

——**上海月杨工业园区**。主要以机械、汽车零部件、精品钢延伸加工为主，配套发展物流、运输、储存业等。

——**上海浦东空港工业园区**。以电子信息、机械、航空配套等产业为主，重点机电信息产业。

——**上海富盛经济开发区**。重点发展光科技产业（光电子）、港口机械/船舶制造配套、现代通讯技术工程、生物科技工程、绿色食品深加工等产业。

——**上海嘉定汽车产业园区**。重点发展发展汽车零部件、机械制造、电子电器，以及汽车行业相关的贸易、物流、研发等服务产业。

——**上海西郊经济开发区**。重点发展电子、摩托车及汽车零部件、机械及配套等产业。

——**上海松江经济开发区**。重点发展电子信息、机械、新型材料，以及商贸流通等生产型服务业。

——**上海浦东康桥工业区**。重点发展计算机、通信等电子信息产品、汽车零部件、医疗器械和纺织等产业。

——**上海南汇工业园区**。重点发展装备制造业，光电子、机械、电子信息配套业以及生产性服务业。

——**上海金山工业园区**。以石化工业深度加工为主，重点发展精细化工、电气机械及器材、计算机及其他电子设备制造、新型建筑材料、生物医药等产业。

——**上海崇明工业园区**。重点发展机械、电子、服装、食品制造等行业及农副产品深加工产业。

——**上海星火开发区**。重点发展精细化工、化纤纺织、建筑材料、生物医药、汽车零部件等产业。

——**上海紫竹科学园区**。重点发展集研发培训为一体的集成电路、光通讯、生物医药、新材料及软件研发和生产等产业。

——**上海奉城工业园区**。重点发展机械、电子、金属制品等产业。

——**上海枫泾工业园区**。重点发展汽车摩托车及配件等机械制造、纺织服装、新型建材等产业。

——**上海朱泾工业园区**。重点发展通用设备制造、金属制品加工、服饰等行业。

——**上海市北工业园区**。重点发展电子、通信、工程建设、生产性服务业等为主的产业。

——**上海新杨工业园区**。重点发展印刷包装、光电子、金属制品等行业。

——**上海浦东合庆工业园区**。重点发展光电子、汽车及零部件、医疗器械等产业。

——**上海未来岛高新技术产业园区**。重点发展电子信息、机械加工服务，以及物流信息和配送等现代服务业。

四、老工业基地改造调整

——**吴泾工业区**。根据城市总体规划和上海化工产业总体发展战略的要求，调整完善吴泾工业区的产业结构、能源结构和用地布局结构，加强环境保护和环境建设，改善区域环境质量，建设成为以化学工业和电力工业为主的市级工业区，区内化学工业向深加工、精细化工等下游产业发展，逐步发展成为以天然气、煤的全气化清洁工艺为主要原料的清洁能源和新材料化工基地。

——**吴淞工业区**。配合宝山地区规划和北部精品钢材基地建设，坚持“有所为、有所不为”产业结构调整方针，关停一批严重污染环境、技术水平落后、产品缺乏市场竞争力的企业，淘汰一批落后工艺装备，以新材料为主导，推进传统产业升级，优化产业结构，逐步建成以优质钢材、铜材、新型建材和精细化工为主体的新材料产业基地。

——**桃浦工业区**。按照总体规划要求，关停一批污染严重的企业，淘汰一批化学合成和中间体生产工艺；盘活存量，优化增量，重点发展纸质包装、印刷、家具、文教体育用品及其它具有高科技含量的都市型工业，逐步建成高科技含量、高附加值、低污染的都市型工业园区。

——**高桥化工区**：以高桥石化为主，重点优化产品结构，对高新化学材料的研发，延伸产业链。逐步搬迁调整企业的滨江土地使用与设施布局，梳理化工区用地，整合零星用地。通过对高桥石化调整和发展，使炼油成为具有国际竞争力的高品质清洁燃料、润滑油基础油、石蜡基地，使苯酚丙酮、双酚A、聚醚、DCP、BIPB等化工主要生产产品的生产能力和技术经济水平位居世界前列。大力采用清洁生产工艺，减少污染源，从废水、废气、废渣和噪声的治理等四个方面着手，改善环境。

——**闵行工业区**：以上海电气电站设备集团整合和结构调整为主，在原有汽轮机、发电机、电站锅炉、电站辅机等产品的基础上，经过引进技术、合作开发、合资经营和消化、改进等过程，取得电站设备设计技术、制造工艺的自主知识产权。重点向发电成套设备和单机制造、电站工程总承包、发电设备和电站工程及环保工程建设相关的服务项目等领域转化。重点发展大功率高等级火力发电和核能发电设备机组和水力、风力发电设备、交直流电动机等，创新发展核电机组、燃气轮机组、联合循环、燃料电池等项目。

附件 1：生产性服务业功能区

“十一五”期间重点推进三种类型生产性服务业功能区建设：一是对国家级开发区、部分市级开发区加快产业集聚和功能提升，发展科技研发型生产性服务业功能区；二是进一步完善提高物流型生产性服务业功能区，建立与国际水平接轨的物流配送和信息网络体系，加强专业化物流服务。三是对商务成本和区位条件不适宜大规模发展制造业的近郊工业区，以及能够依托重大枢纽型基础设施、区位优势明显和城市功能完善的工业区，进行产业转型和功能提升，发展特色专业型生产性服务业功能区。通过载体建设引导生产性服务业向集聚化、专业化、高层化方向发展，支撑和带动上海城市功能提升和先进制造业结构升级。

1、科技研发型生产性服务业功能区

(1) 张江高科技园区

园区发挥国内最大的微电子研发基地和国家级软件产业基地、国家级药品研发中心的优势，着重发展以软件、电子信息与新药研发、科技与文化创意为主的生产性服务业，力争成为国际知名的研发集聚服务区。以中区的规划建设为抓手，提高城市化水平和综合服务环境，把张江打造成为世界一流的集聚化高科技园区，生活服务和休闲娱乐功能完善的国际化人文科技社区，生产、生态、生活和谐的现代化科技新城。

(2) 漕河泾新兴技术开发区

开发区重点推进综合服务区建设，主要引进跨国公司的技术和产品研发，产品销售、技术服务、软件开发、管理咨询、信息服务等知识密集型服务产业，以高新技术制造业为基础，高科技产业研发为核心，集聚一批跨国公司地区总部和研发、技术、管理、采购、销售、营运、结算中心等项目，以形成“总部经济平台”；集聚一批软硬件产品设计、工程设计、工业设计、系统集成设计及开发项目，以形成“研发设计平台”；集聚一批技术创新、科技成果转化项目和产业孵化器，以形成“创新孵化平台”；集聚一批为上述平台提供综合配套服务的项目，如科技中介、风险投资、产品技术展示和交易、质量技术检测、金融服务、现代物流、人才交流培训、公关事务、会计事务、律师事务、专利商标及知识产权事务、会议中心、宾馆、购物等各类服务项目，以形成“综合服务平台”。

(4) 杨浦知识创新区

创新区依托高校、科研院所集聚和科教、人才资源丰富的优势，培育新兴的知识型服务业，加快推进传统产业产学研一体化和创意产业发展，重点发展研发与技术服务、现代设计、教育服务和科教商务等行业，建成以大学与产业互动为特征的生产性服务业功能区。以上海知识产权园、大学技术转移中心、上海中小企业研发外包服务中心等为平台，服务于科研成果的转化、孵化和产业化，建设江湾一五角场城市副中心、新江湾城国家级大学科技园区和黄浦江北岸创新创意产业基地等，大力引进跨国公司地区总部、研发中心和长三角民营企业研发机构。

(5) 紫竹科学园

科学园以研发服务为主体，以技术服务为支撑，发展信息服务、人才教育服务、中介服务的产业。园区的研发、技术服务主要是围绕高新技术专业领域内的知识和技术提供技术及软硬件开发、试验、模拟、检测、市场分析研究、技术预测、研发成果投资评估等服务。

(6) 金桥生产性服务业功能区

功能区位于金桥出口加工区，由金桥现代产业服务园构成，积极引进总部机构、商务贸易、现代物流、中介服务和高层次的投资培训等机构。功能区将以规划为先导，功能定位以总部集聚中心、研发设计中心、商务服务中心等三个中心来搭建适宜生产性服务业园区目标客户集聚的平台，全力打造与国际接轨、环境一流、功能齐全、配套完善的园区。

2、特色专业型生产性服务业功能区

(1) 上海国际汽车城

依托安亭国际汽车城，扩大汽车检测功能在内的服务范围；强化汽车研发、汽配零售、汽车物流、售后服务、汽车保险、汽车融资、汽车旅游功能，培育成为长三角的三、四级零部件交易中心。立足为汽车整车配套，积极开拓国内外市场，力争进入国际采购网络，成为世界汽车及其零部件产

业生产和销售基地。

(2) 市北生产性服务业功能区

功能区整合闸北区内不同功能区块资源，形成市北工业新区、多媒体谷、北郊物流中心、现代交通都市产业园四大主体功能区，重点发展以研发服务、传媒创意服务、城市配送物流服务、交通服务等为重点的生产性服务业，成为“十一五”时期中心城区功能转型产业升级的示范区。其中，市北新区积极打造成为一个集微电子制造、软件开发、现代服务、综合配套、人文景观为一体的现代化工业园区。

(3) 中山生产性服务业功能区

功能区位于松江试点园区，将吸引总部经济、法律、审计、会计、贸易等产业，为周边生物保健、电子、服装等产业做好研发、交易、展示功能集中。功能区分总部经济集聚区、商务服务区、生物保健和其他产业区三部分。

(4) 上海国际钢铁服务区

服务区围绕“宝钢宝山”的新功能定位，抓住宝山钢铁集团打造世界精品钢基地的机遇，通过整合宝山区制造、港口、货场、运输等优势资源，着力拓展和延伸钢铁特别是精品钢产业链，规划建设具有国际影响力的国际钢铁服务区，吸引全球钢铁巨头总部集聚上海，形成全球性的钢铁电子票据交易中心、价格发现形成中心、现货和期货交易中心。同时适应宝钢不锈钢项目建成后对深加工和物流的需求，加强宝山区与宝钢的合作联动，规划建设国际不锈钢加工配送和结算中心。

(5) 西郊生产性服务业功能区

功能区接外环线，靠吴淞江，充分发挥江桥毗邻虹桥机场的区位优势，重点发展研发设计、会展服务、航空贸易、商务服务、汽车服务、配套服务等生产性服务产业，构筑产业集群化、标准国际化、资源集约化为特征的生产性服务业集聚地和区域服务业、提升成为总部经济集聚区。

(6) 西郊空港综合服务区

功能区依托“空铁”联运交通枢纽优势地位，以研发、展示、结算、设计、信息、教育、培训等生产性服务业为重点，在徐泾西郊经济技术开发区构筑新的商务服务融合发展空间。

(7) 徐行生产性服务业功能区

功能区位于嘉定徐行镇，以国家级技术研究所为依托，带动相关产业研发技术平台建设，实现产学研联动发展，吸引具有技术创新能力的相关企业入驻，进一步提升产业能级，发挥在嘉定先进制造业基地建设中的技术创新引领和支撑作用。

(8) 九亭生产性服务业功能区

功能区位于松江区九亭镇，规划重点发展技术服务业、商务服务业、贸易服务业和配套服务业四大产业，分创新加工区、商务办公区、物流贸易区和综合配套区，大力引进发展技术服务、后台服务、贸易服务、商务服务等生产性服务业。

(9) 颛桥生产性服务业功能区

功能区位于闵行区颛桥镇，规划范围东临淡水河，西临向阳河，西至都会路，北至颛兴路，规划面积 750 亩。功能区将重点建设创意设计研发中心、会议展示中心、企业总部和加工物流中心。

(10) 华漕生产性服务业功能区

功能区位于闵行区华漕镇，规划分两块，总面积超过 3000 亩。功能区启动建设，打造高档次专业性市场和国际采购中心，着重吸引公司总部、营销中心、研发机构、设计中心入驻，大力发展总部经济，楼宇经济。

3、物流型生产性服务业功能区

(1) 外高桥物流园区

园区重点发展以进出口贸易为主并兼有转口贸易的国际贸易服务业、以海陆联运和仓储分拨为主的现代物流业，提升外高桥保税区的整体功能，建成面向国际，联系内地，以国际物流为重点的现代化、国际型、全功能的综合物流基地。

(2) 浦东空港物流园区

园区坚持“港区联动”，建设国际快递中心、国际中转中心、物流增值服务、国际贸易与展示、国际商务服务等5大功能。抓住世界物流业发展动向，基本确立空港物流框架。

(3) 西北综合物流园区

园区通过建设物流信息平台，促进物流信息网络技术的广泛应用，大力发展电子商务物流，搭建上海物流信息技术平台。完善物流信息功能，建立物流投资、咨询、服务功能，为物流企业提供咨询服务，制定发展战略，解决整个物流过程运作方案，提升物流企业的能级和水平。建立物流信息技术研发基地、专业型的物流科技孵化器和物流技术培训基地，构建物流信息技术推广交流与展示的平台。

(4) 洋山深水港物流园区

园区引进国际先进的专业技术和经验，建设临港保税物流园区，通过体制机制创新，在提高海关监管效能的条件下实现保税区和港口运营一体化，增强保税物流园区的国际中转、国内配送、国际采购、转口贸易和出口加工等功能，做好深水港与国际空港的联结，促进洋山深水港和临港产业区的联动发展。

(5) 上海化工区综合物流产业园

园区以化工专业物流为特色，建设化工原料、化工产品、化工设备及备品备件等仓储、配送交易平台。近期与化工区内赛科、巴斯夫、拜耳等一期项目及化工品交易市场相配套，中期与1000万吨炼油和100万吨乙烯项目相衔接，远期同洋山集装箱的转运和杭州湾跨海大桥的物流集散相呼应，建成专业物流园。

附件 2：上海市经批复的国家级和市级开发区（41 家）

序号	批复名称	新级别
	合计	
1	外高桥保税区	国家级
2	洋山保税港区	国家级
3	金桥出口加工区	国家级
4	金桥出口加工区南区	国家级
5	张江高科技园区	国家级
6	漕河泾新兴技术开发区	国家级
7	漕河泾出口加工区	国家级
8	闵行经济技术开发区	国家级
9	松江出口加工区	国家级
10	闵行出口加工区	国家级
11	青浦出口加工区	国家级
12	嘉定出口加工区	国家级
13	佘山国家旅游度假区	国家级
14	虹桥经济技术开发区	国家级
15	陆家嘴金融贸易区	国家级
16	上海宝山工业园区	市级
17	上海月杨工业园区	市级
18	上海富盛经济开发区	市级
19	上海浦东空港工业园区	市级
20	上海嘉定工业园区	市级
21	上海汽车配套产业园区	市级
22	上海莘庄工业园区	市级
23	上海青浦工业园区	市级
24	上海西郊工业园区	市级
25	上海松江工业园区	市级
26	上海松江经济开发区	市级
27	上海奉贤经济开发区	市级
28	上海金山工业园区	市级
29	上海枫泾工业园区	市级
30	上海朱泾工业园区	市级
31	上海市北工业园区	市级
32	上海崇明工业园区	市级
33	上海星火开发区	市级
34	上海紫竹高新技术产业园区	市级
35	上海浦东康桥工业园区	市级
36	上海化学工业园区	市级
37	上海新杨工业园区	市级
38	上海浦东合庆工业园区	市级
39	上海南汇工业园区	市级
40	上海奉城工业园区	市级
41	上海未来岛高新技术产业园区	市级