

附件 2

《商标行政执法证据标准规定（征求意见稿）》 起草说明

为加强商标行政执法专业指导，统一执法标准，准确认定商标违法事实，规范证据的收集、审查和认定，国家知识产权局组织起草了《商标行政执法证据标准规定》（以下简称《证据规定》）。现就有关情况说明如下：

一、制定《证据规定》必要性

（一）《证据规定》是贯彻落实党中央、国务院决策部署的需要。党的二十大报告强调“加强知识产权法治保障，形成支持全面创新的基础制度”。中共中央、国务院印发的《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》要求“建立统一协调的执法标准、证据规则和案例指导制度”。中共中央办公厅、国务院办公厅《关于强化知识产权保护的意见》要求“严格规范证据标准”“规范司法、行政执法、仲裁、调解等不同渠道的证据标准”。《证据规定》进一步完善商标行政执法标准体系，是贯彻落实党中央、国务院决策部署的一项重要工作举措。

（二）《证据规定》是推动高质量发展的需要。今年以来，党中央、国务院围绕推动经济社会高质量发展出台了一系列重要文件。中共中央、国务院出台的《关于促进民营经济发展壮大的意见》提出“要持续完善知识产权保护体系，建立知识产权侵权和行政非诉执行快速处理机制”。国务院《关于进一步

优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》要求“健全知识产权快速协同保护机制，对事实清楚、证据确凿的案件，依法加快办理进度”。《证据规定》进一步明晰商标行政执法中证据的种类和要求、证据的收集、证据的审查与认定等方面内容，明确商标行政执法规则要求，保障经营主体合法权益，是进一步激发经营主体活力，营造良好的营商和创新环境，助力构建新发展格局，推动高质量发展的实措。

（三）《证据规定》是加强商标执法专业指导的需要。一方面，《中华人民共和国商标法》《中华人民共和国行政处罚法》等法律对证据的规定较为原则和上位，需要进一步细化；另一方面，商标行政执法中尚未制定专门的证据规定，缺少对负责商标执法的部门统一的执法指引。中共中央、国务院印发的《党和国家机构改革方案》要求“完善知识产权管理体制”“商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导”。《证据规定》作为商标行政执法标准的重要方面，具有较强的针对性、操作性和有效性，填补了商标行政执法领域对证据规则的空缺，完善了商标行政执法的证据内容和要求，增强了商标行政执法的办案效力，确保行政执法案件做到证据充分、定性准确、处理高效。《证据规定》的制定出台，是加强商标执法专业指导，贯彻有关法律规定，全面推进严格规范公正文明执法的有力举措。

二、起草过程

2022年7月，国家知识产权局启动商标行政执法证据规则研究工作，委托有关事业单位及学术机构开展商标行政执法证

据的法理学分析和实证分析项目研究，依据现行法律、法规、规章，参考最高人民法院、最高人民检察院、公安部出台的相关文件，参阅商标行政执法相关行政答复、典型案例及案卷，针对商标行政执法中证据方面的难点、痛点、堵点问题以及执法实践中面临的新情况、新问题，于 2023 年 9 月形成《证据规定》。

三、主要内容

《证据规定》共五章四十六条。**第一章总则**。明确制定目的和法律依据、适用主体和案件范围、证据的概念等内容。**第二章证据种类与要求**。明确证据种类、书证、物证、视听资料、电子数据、证人证言、当事人的陈述、鉴定意见、勘验笔录、现场笔录、域外证据等内容。**第三章证据的收集**。明确负责商标执法的部门收集证据的职权，证据收集的一般要求、抽样取证、异地取证、对特殊人群的取证要求、先行登记保存、当场先行登记保存、先行登记保存的要求、可以利用互联网信息系统和聘请有专门知识的人员收集电子数据、网络在线提取电子数据、网络在线提取要求、保证网络在线提取的完整性、采用录像等方式记录的内容、保护电子数据完整性的方法等内容。**第四章证据的审查与认定**。明确证据审查的一般要求、全面审查、真实性审查、合法性审查、关联性审查、直接认定的证据、其他部门证据的采纳、一方认可的证据效力、不能作为定案依据的证据、不能单独作为定案依据的证据、不同情形的证明效力、辨认意见的审查、电子数据真实性的审查、电子数据完整性的审查、与原件具有同等证明效力的情形、当事人的陈述前

后矛盾的处理、不能作为证据使用的鉴定意见等内容。第五章附则。主要包括解释单位、施行时间等内容。

四、参考和引用的法律法规部门规章及司法解释

1. 《中华人民共和国商标法》
2. 《中华人民共和国行政处罚法》
3. 《中华人民共和国行政强制法》
4. 《中华人民共和国行政复议法》
5. 《中华人民共和国行政诉讼法》
6. 《中华人民共和国商标法实施条例》
7. 《驰名商标认定和保护规定》
8. 《集体商标、证明商标注册和管理办法》
9. 《商标印制管理办法》
10. 《市场监督管理行政处罚程序规定》
11. 《最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定》
12. 《最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定》
13. 《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国行政诉讼法〉的解释》
14. 《人民检察院行政诉讼监督规则》
15. 《关于办理刑事案件收集提取和审查判断电子数据若干问题的规定》

出所：国家知識産権局ウェブサイト

https://www.cnipa.gov.cn/art/2023/12/2/art_78_188857.html