

米政府、「模倣品・海賊版対策に係る共同戦略プラン」を公表
— PRO-IP 法に基づく初の共同戦略プランが策定される —

2010年6月23日
JETRO NY 中槇、横田

ジョー・バイデン副大統領、ビクトリア・エスピネル知的財産執行調整官(Intellectual Property Enforcement Coordinator: IPEC)¹²らは、22日、08年10月に成立した包括的模倣品・海賊版対策強化法(PRO-IP法)³⁴に基づく、初めての「模倣品・海賊版対策に係る共同戦略プラン(2010 Joint Strategic Plan on Intellectual Property Enforcement)⁵」を公表し、議会へ提出した⁶。

同プランはPRO-IP法の主要項目の一つであり、同法に基づいて大統領府に新設されたIPECが、関係省庁との調整を主導しつつ、政府横断的な共同戦略プランを策定し、議会へ提出することとされているもの⁷。PRO-IP法施行に伴って今回初めて策定されたものとなる。

同プラン策定にあたりエスピネルIPECは、2月23日付官報にてパブリックコメントの募集を告示⁸。知財侵害が米国経済に与える負担や公共の福祉・安全への脅威に係る具体的情報を募集するとともに、共同戦略プランへの提案や政府の取組に関する意見・向上策を幅広く募集した結果、1600件以上のパブリックコメントを受理していた⁹。

同プランの核である執行戦略アクション(Enforcement Strategy Action Items)は、六つに分類された33項目からなる。なお、同プランには各省庁の模倣品・海賊版対策におけるミッションや2010年の取組状況、取組評価手法なども併せてまとめられている。

■ 執行戦略アクションの概要(項目の具体的内容は共同戦略プランを参照)

1. 連邦政府による模範指導(Leading By Example)

政府調達における模倣品購入防止に向けた他政府横断的なWG設立や委託業者への正規版ソフト使用指導など。

¹ 090928【米国IP情報】オバマ大統領、知的財産執行調整官(IPEC)にエスピネル元知財担当通商代表補を指名参照

² エスピネル IPEC 略歴: http://www.whitehouse.gov/omb/intellectualproperty/bio_espinel/

³ 081014【米国IP情報】包括的模倣品対策強化法案(PRO-IP法案)が成立参照

⁴ PRO-IP Act (Public Law 110-403) 条文

⁵ 共同戦略プラン: http://www.whitehouse.gov/omb/assets/intellectualproperty/intellectualproperty_strategic_plan.pdf

⁶ プレスリリース(ホワイトハウスブログ)

⁷ 090929【米国IP情報】包括的模倣品対策強化法案(PRO-IP法案)、議会を通過し大統領の署名待ちへ参照

⁸ 09年2月23日付官報 http://www.whitehouse.gov/omb/assets/fedreg_2010/02232010_ipi.pdf

⁹ 提出された全てのパブリックコメントはウェブサイトにて閲覧可能
http://www.whitehouse.gov/omb/intellectualproperty/frn_comments/

2. 透明性向上 (Increasing Transparency)

政策決定や国際交渉過程での情報公開や権利者等との情報共有・連携、スペシャル 301 条レポートにおける海賊版サイトの公表など。
3. 効率性と連携の確保 (Ensuring Efficiency and Coordination)

政府同士の重複を避け効率性を向上。省庁連携や DB による情報共有の促進、連邦政府と州、地方レベルとの連携促進、在外担当官の効率性向上など。
4. 国際的権利執行 (Enforcing Our Rights Internationally)

海外ウェブサイトにおける侵害への対策強化、外国政府・国際機関との連携など。
5. サプライチェーンの保護 (Securing Our Supply Chain)

侵害品流通防止に向けたサプライチェーン保護。善意に侵害品を輸入した者の自発的情報開示による救済措置や侵害品輸出行為への罰則強化の検討など。
6. データ重視型政府の構築 (Building a Data-Driven Government)

知財活動に係るデータ・情報収集を改善し、法や執行活動を評価する。関係省庁が当該活動に費やしたリソースに関するデータ収集や法制度の包括的レビューなど。

<アクション項目概要> (2010 Joint Strategic Plan on Intellectual Property Enforcement より)

Summary of Enforcement Strategy Action Items

	Action Items
Leading By Example	Establishment of a U.S. Government-Wide Working Group to Prevent U.S. Government Purchase of Counterfeit Products
	Use of Legal Software by Federal Contractors
Increasing Transparency	Improved Transparency in Intellectual Property Policy-Making and International Negotiations
	Increased Information Sharing with Rightholders
	Communication with Victims/Rightholders
	Reporting on Best Practices of Our Trading Partners
	Identify Foreign Pirate Websites as Part of the Special 301 Process
	Tracking and Reporting of Enforcement Activities
	Sharing of Exclusion Order Enforcement Data
	Enhanced Communications to Strengthen Section 337 Enforcement
Ensuring Efficiency and Coordination	Coordination of National Law Enforcement Efforts to Avoid Duplication and Waste
	Coordination of Federal, State and Local Law Enforcement
	Coordination of Training for State and Local Law Enforcement and Prosecutors
	Improve the Effectiveness of Personnel Stationed Overseas to Combat Intellectual Property Infringement
	Coordination of International Capacity Building and Training
	Establishment of a Counterfeit Pharmaceutical Interagency Committee
Enforcing Our Rights Internationally	Combat Foreign-Based and Foreign-Controlled Websites that Infringe American Intellectual Property Rights
	Enhance Foreign Law Enforcement Cooperation
	Promote Enforcement of U.S. Intellectual Property Rights through Trade Policy Tools
	Special 301 "Action Plans"
	Strengthen Intellectual Property Enforcement through International Organizations
Securing Our Supply Chain	FDA Notification Requirement for Counterfeit Pharmaceuticals and Other Medical Products
	Mandated Use of Electronic Track and Trace for Pharmaceuticals and Medical Products
	Increased Enforcement Efforts to Guard Against the Proliferation of Counterfeit Pharmaceuticals and Medical Devices
	Penalty Relief for Voluntary Disclosure
	Penalize Exporters of Infringing Goods
	Streamline Bonding Requirements for Circumvention Devices
	Facilitating Cooperation to Reduce Intellectual Property Infringement Occurring Over the Internet
	Establish and Implement Voluntary Protocols to Help Reduce Illegal Internet Pharmacies
Building a Data-Driven Government	U.S. Government Resources Spent on Intellectual Property Enforcement
	Assessing the Economic Impact of Intellectual Property-Intensive Industries
	Comprehensive Review of Existing Intellectual Property Laws to Determine Needed Legislative Changes
	Supporting U.S. Businesses in Overseas Markets

さらに、同プラン発表の翌日(本日)には、上院司法委員会にて、IPECオフィスの管理・運営に関する公聴会が開催され¹⁰、エスピネルIPECも参考人として出席。同氏からは共同戦略プランの概要等について供述があった後¹¹、組織犯罪への対処や関係省庁の連携、軍用部品等における模倣品への懸念、国際的取組等について司法委員会メンバーとやり取りがなされた¹²。

米産業界は、模倣品・海賊版対策を重視し、PRO-IP法の実効性への期待が高いことに加え、今般の発表では、バイデン副大統領、エスピネルIPECをはじめ、ロック商務長官、ホルダー司法長官、カークUSTR代表など、関係省庁の政府高官が同席のもと発表されたこともあり¹³、米国内では一般紙メディアにおいても記事として取り上げられている。また、同発表を受け、全米製造業者協会(NAM)や全米商工会議所、ビジネスソフトウェアアライアンス(BSA)など米産業界は、今回の取組を評価し、歓迎するコメントを一斉に発表している¹⁴。

(了)

¹⁰ <http://judiciary.senate.gov/hearings/hearing.cfm?id=4640>

¹¹ エスピネル IPEC 提出の供述言 <http://judiciary.senate.gov/pdf/10-06-23EspinelTestimony.pdf>

¹² 続くパネルIIでは、[Barry M. Meyer](#)氏(Warner Bros. Entertainment Inc.)、[Paul E. Almeida](#)氏(Department for professional Employees, AFL-CIO)、[David Hirschmann](#)氏(Global Intellectual Property Center, U.S. Chamber of Commerce。ただし咽の調子が悪く、代役をMark Esper氏が務めた)、[Caroline Bienstock](#)氏(Carlin America, Inc.)が参考人として証言(各人が提出した供述書は名前からリンク)。

¹³ 過去の取組をみるとバイデン副大統領はプロ著作権の立場。今回の発表においても「海賊版行為は窃盗行為である(piracy is theft, clear and simple)」と強く述べている。

¹⁴ 各団体のコメント

NAM <http://www.nam.org/Communications/Articles/2010/06/National-IP-Enforcement.aspx>

全米商工会議所 <http://www.uschamber.com/press/releases/2010/june/100622ip.htm>

BSA <http://www.bsa.org/country/News%20and%20Events/News%20Archives/en/2010/en-06222010-ipstratplan.aspx>

Copyright Alliance <http://www.copyrightalliance.org/news.php?id=91>

全米映画協会(MPAA) <http://www.copyrightalliance.org/news.php?id=91>

全米レコード協会(RIAA) <http://www.riaa.com/newsitem.php?id=C885CEFA-FF3B-0418-C4EF-FBB80BF9BEEB>

全米家電協会(CEA) http://www.ce.org/Press/CurrentNews/press_release_detail.asp?id=11919

米アパレル・履物協会

<http://www.apparelndfootwear.org/UserFiles/File/PressReleases/2010/062210aafawelcomesnationalipstrategy.pdf>