

解读：《中关村国家自主创新示范区知识产权行动方案（2019-2021）》

十九大报告提出要强化知识产权创造、保护、运用。习近平总书记高度重视知识产权工作，强调保护知识产权就是保护创新，产权保护特别是知识产权保护是塑造良好营商环境的重要方面，这是进一步加强知识产权工作的根本遵循。蔡奇书记在中关村调研时要求，进一步深化先行先试改革，在知识产权、科技成果转化等方面推出更多改革创新举措。同时，当前北京要实现减量发展、创新发展、高质量发展，构建高精尖产业体系，迫切需要进一步强化知识产权的支撑作用。

一、出台背景

中关村示范区作为北京建设全国科技创新中心的主阵地，一直十分重视知识产权工作。近年来，中关村知识产权工作取得显著成效，知识产权先行先试经验引领全国，中关村国家知识产权制度示范园区建设取得重要进展。2018年，中关村示范区企业专利申请超过8.6万件，其中发明专利申请量达5.1万件；发明专利授权量2.1万件，拥有有效发明专利9.9万件；117家企业专利申请量过百件。

但从新时期中关村示范区打造成为我国自主创新主阵地和原始创新策源地的要求来看，中关村知识产权工作还存在一定差距：一是知识产权创造质量还不够高，知识产权多而不

优，拥有较多核心专利、高价值专利和知名品牌的企业数量比较少。二是知识产权运营运用对产业效益提升的支撑不足，高校院所许多知识产权成果尚未充分运用，内部转化部门能力不足、专利成果中试熟化环节薄弱，专利成果的产业化不够活跃。三是知识产权海外布局的力度和能力仍需增强，国外重点国家和地区的专利拥有量较少，大部分企业还没有形成系统的专利布局能力，具有国际影响力的知识产权优势企业不多。四是知识产权国际化水平有待提高，知识产权高端服务机构的数量和水平不能充分满足创新主体的需求，高层次人才数量偏少。为此，中关村管委会会同市知识产权局，研究制定了《中关村国家自主创新示范区知识产权行动方案（2019-2021）》（以下简称《行动方案》），计划用3年的时间，推动中关村知识产权工作再上新台阶。

二、主要特色和工作目标

《行动方案》以问题为导向、以需求为牵引，着力先行先试，推出新招实招，在服务创新主体、营造创新环境方面加大工作力度，主要呈现以下4个突出特点：

一是突出了目标导向。制定了切实可行的发展目标，并完善了相关配套支持政策保障目标实现。二是突出了知识产权对产业的支撑作用。强调以推进知识产权创造来支撑高精尖产业发展。通过制定重点产业知识产权战略，导航重点产业的发展方向，引领产业向价值链中高端发展。三是突出了构建知识产权大保护格局。强调各个部门之间的协同合作，强化知识

产权行政执法和司法保护的联动，整合行政、司法、社会组织、服务机构各方面资源，构建一体化的知识产权保护工作格局。四是突出了知识产权海外布局工作。既对企业海外知识产权创造和维权援助给予支持，又支持知识产权服务业“走出去”“引进来”国际化发展。

到 2021 年，中关村示范区有效发明专利拥有量超过 15 万件，年度 PCT 专利申请量达到 8000 件，年度专利申请过百件的中关村知识产权优势企业达到 140 家；国际商标注册量累计达到 18000 件，商标注册量过百件企业达到 350 家；累计培育 30 家以上高校院所技术转移服务机构；新引入 5-10 家国际知识产权服务机构或组织。

三、实施落实“五大任务”

一是大力推进知识产权创造。着重制定人工智能等重点产业知识产权战略，以全球视野分析产业中专利发展趋势、技术研发演进方向、人才分布等情况，明晰全球产业竞争格局；实施高价值专利培育工程，建立高价值专利库，每年推动 50 项以上高价值专利项目落地转化；进一步加强知识产权审查员实践基地建设，指导企业创制高质量专利。

二是加强知识产权保护力度。着重强化知识产权“严保护”，推进行政和司法保护联动；完善知识产权“大保护”，构建“七位一体”的大保护格局；推进知识产权“快保护”，充分发挥中国（北京）知识产权保护中心和中国（中关村）知识产权保护中心作用。

三是促进知识产权运营运用。着重引导和支持 100 家以上知识产权运营试点示范单位建设；通过设立专利质押融资保险、探索开展知识产权证券化业务等方式推动知识产权与金融融合创新；着力推动专利转化为标准。

四是提升知识产权国际化发展能力。着重完善知识产权支持政策，通过加大对企业支持力度、支持服务机构出资或以“服务入股”的方式参与企业国外发明专利申请等方式，降低企业特别是中小企业“走出去”成本，提升企业国外知识产权布局能力；支持国内服务机构“走出去”，国际服务机构“引进来”，促进知识产权服务业国际化发展。

五是加强知识产权服务业培育和规范。着重推动知识产权服务与大数据结合，支持中关村知识产权服务平台建设；推动知识产权服务机构规范自律发展，探索开展知识产权服务机构分级分类评估工作，建立针对知识产权代理机构、代理人不诚信代理行为的信息披露机制。

四、保障措施

中关村管委会和市知识产权局将进一步加强与相关部门的协调合作，建立一区十六园知识产权协同工作机制，加强知识产权公共服务体系建设，制定行动方案任务分解表，明确年度任务和时间节点，完善工作推进机制，并通过开展形式多样的宣传培训活动，建立第三方

评估机制等方面的工作，切实推动《行动方案》的实施落实，营造良好的知识产权发展环境。

出所：2019年4月23日付け中関村国家自主创新示范区ウェブサイト
<http://zgcgw.beijing.gov.cn/zgc/zwgk/zcfg18/sfqzjd/186729/index.html>