

国家知识产权局行政复议规程（修改草案）

第一章 总 则

第一条

为了防止和纠正违法或者不当的具体行政行为，保护公民、法人和其他组织的合法权益，保障和监督中华人民共和国国家知识产权局（以下简称国家知识产权局）和国家知识产权局专利复审委员会（以下简称专利复审委员会）依法行使职权，根据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政复议法实施条例》，制定本规程。

第二条

公民、法人和其他组织，认为国家知识产权局或专利复审委员会的具体行政行为侵犯其合法权益的，可以依照本规程向国家知识产权局申请行政复议。

国家知识产权局受理行政复议申请、审理行政复议案件、作出行政复议决定，适用本规程。

第三条

国家知识产权局法律事务处（以下简称法律事务处）负责行政复议的具体工作，履行下列职责：

- （一）受理行政复议申请；
- （二）向有关部门及人员调查取证，调阅有关文档和资料；
- （三）审查具体行政行为是否合法与适当；
- （四）拟订、制作和发送行政复议法律文书；

(五) 办理因不服行政复议决定提起行政诉讼的应诉事项。

第二章 申请行政复议的范围

第四条

有下列情形之一的，可以申请行政复议：

- (一) 专利申请人对不予受理其申请不服的；
- (二) 专利申请人对申请日的确定有争议的；
- (三) 专利申请人对视为未要求优先权不服的；
- (四) 专利申请人对其专利申请按保密专利申请处理或者不按保密专利申请处理不服的；
- (五) 专利申请人对专利申请视为撤回不服的；
- (六) 专利申请人对视为放弃取得专利权的权利不服的；
- (七) 专利权人对专利权终止不服的；
- (八) 专利申请人、专利权人因耽误有关期限导致其权利丧失，请求恢复权利而不予恢复的；
- (九) 专利申请人对不予受理其复审请求不服的；
- (十) 专利申请人对复审请求视为未提出不服的；
- (十一) 无效宣告请求人对不予受理其无效宣告请求不服的，但本规程有特别规定的除外；
- (十二) 无效宣告请求人对无效宣告请求视为未提出不服的；

(十三) 专利权人对给予实施强制许可的决定不服的；

(十四) 强制许可请求人对终止实施强制许可的决定不服的；

(十五) 国际申请的申请人对国家知识产权局根据专利法实施细则第一百零五条终止其国际专利申请不服的；

(十六) 国际申请的申请人对国家知识产权局根据专利法实施细则第一百一十六条所作复查决定不服的；

(十七) 布图设计登记申请人对不予受理布图设计申请不服的；

(十八) 布图设计登记申请人对布图设计申请视为撤回不服的；

(十九) 布图设计登记申请人、布图设计权利人因耽误有关期限造成权利丧失，请求恢复权利而不予恢复的；

(二十) 布图设计权利人对非自愿许可决定不服的；

(二十一) 布图设计权利人、被控侵权人对侵犯布图设计专有权所作行政处罚不服的；

(二十二) 专利代理机构对撤销其机构的处罚不服的；

(二十三) 专利代理人对吊销其《专利代理人资格证书》的处罚不服的；

(二十四) 公民、法人和其他组织认为国家知识产权局作出的其他具体行政行为侵犯其合法权益的。

第五条

对下列情形之一，不能申请行政复议：

(一) 专利申请人对驳回专利申请的决定不服的；

(二) 专利申请人对复审请求审查决定不服的；

(三) 专利权人和无效宣告请求人对无效宣告请求审查决定不服的；

(四) 无效宣告请求人对专利复审委员会因以同样的理由和证据再次提出无效宣告请求而不予受理不服的；

(五) 专利权人或实施强制许可的被许可人对实施强制许可使用费的裁决不服的；

(六) 国际申请的申请人对国家知识产权局作为国际申请的受理单位、国际检索单位和国际初步审查单位所作决定不服的；

(七) 布图设计登记申请人对驳回登记申请的决定不服的；

(八) 布图设计登记申请人对复审决定不服的；

(九) 布图设计权利人对撤销布图设计登记的决定不服的；

(十) 布图设计权利人、非自愿许可取得人对非自愿许可报酬的裁决不服的；

(十一) 布图设计权利人、被控侵权人对布图设计专有权侵权纠纷处理决定不服的。

第三章 行政复议参加人

第六条

依照本规程申请行政复议的公民、法人和其他组织是申

请人。

在具体行政行为作出时，其权利或者利益受到损害的其他利害关系人可以申请行政复议，也可以作为第三人参加行政复议。

国家知识产权局或专利复审委员会是行政复议程序中的被申请人。

第七条

申请人、第三人可以委托代理人代为参加行政复议。

第四章 申请与受理

第八条

公民、法人和其他组织认为国家知识产权局或专利复审委员会的具体行政行为侵犯其合法权益的，可以自知道该具体行政行为之日起 60 日内提出行政复议申请。

因不可抗力或者其他正当理由耽误前款所述期限的，该期限自障碍消除之日起继续计算。

第九条

有权申请行政复议的人向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经依法受理的，不得向国家知识产权局申请行政复议。

国家知识产权局受理行政复议申请后，发现在受理前当事人已向人民法院提起行政诉讼并且人民法院已经依法受理的，驳回行政复议申请。

向国家知识产权局申请行政复议，申请已经受理的，在法定行政复议期限内不得向人民法院提起行政诉讼。

第十条

行政复议申请应当符合下列条件：

（一）申请人是认为国家知识产权局或专利复审委员会的具体行政行为侵犯其合法权益的专利申请人、专利权人、无效宣告请求人、布图设计登记申请人、布图设计权利人及其他利害关系人；

（二）有具体的行政复议请求和必要的证据；

（三）属于行政复议的范围；

（四）在法定申请期限内提出。

第十一条

申请行政复议应提交行政复议申请书一式两份，并附具必要的证据材料。国家知识产权局或专利复审委员会以书面形式作出具体行政行为的，应附具该文书或者其复印件。

委托代理人的，应附具授权委托书。

第十二条

行政复议申请书应当载明下列内容：

（一）申请人的姓名或者名称，以及申请人的通信地址；

（二）具体的行政复议请求和理由；

（三）申请人的签名或者盖章。

第十三条

行政复议申请书可以使用国家知识产权局制作的标准表格。

行政复议申请书可以手写或者打印。

第十四条

行政复议申请书应当向法律事务处邮寄或者递交，以邮戳日或者递交日为申请日。

第十五条

法律事务处自收到行政复议申请书之日起5日内，根据情况分别作出如下处理：

（一）行政复议申请符合本规程规定的，予以受理，并向申请人发送受理通知书；

（二）行政复议申请不符合本规程规定的，决定不予受理并书面告知理由；

（三）行政复议申请书不符合本规程第十一条、第十二条规定的，通知申请人在指定期限内补正；逾期不补正的，视为未提出行政复议申请。

第五章 审理与决定

第十六条

在行政复议审理过程中，法律事务处可以向有关部门和人员调查情况，也可应请求听取申请人或者第三人的口头意见。

第十七条

法律事务处应当自受理行政复议申请之日起7日内将行政复议申请书副本转交有关部门。有关部门应当在收到行政复议申请书副本之日起10日内提出维持、撤销或者变更原

具体行政行为的书面答复意见，并提交当时作出具体行政行为的证据、依据和其他有关材料。逾期不提出答复意见的，不影响行政复议决定的作出。

申请人、第三人可以查阅前款所述书面答复意见以及作出具体行政行为所依据的证据、依据和其他有关材料，但涉及保密内容的除外。

第十八条

行政复议决定作出之前，申请人可以撤回行政复议申请。准予撤回的，行政复议终止。

第十九条

行政复议期间具体行政行为原则上不停止执行。法律事务处认为需要停止执行的，应当向有关部门发出停止执行通知书，并通知申请人及第三人。

行政复议期间，原则上不停止已经受理的无效宣告请求和复审请求的审理。

第二十条

审理行政复议案件，以法律、行政法规、部门规章为依据。

第二十一条

对具体行政行为进行审查后，按照下列规定作出行政复议决定：

（一）具体行政行为认定事实清楚，证据确凿，适用依据正确，程序合法，内容适当的，决定维持；

(二) 不履行法定职责的，决定在一定期限内履行；

(三) 具体行政行为有下列情形之一的，决定撤销、变更该具体行政行为或者确认该具体行政行为违法，并可以决定重新作出具体行政行为：

1. 主要事实不清，证据不足的；
2. 适用依据错误的；
3. 违反法定程序的；
4. 超越或者滥用职权的；
5. 具体行政行为明显不当的；
6. 出现相反证据，撤销或者变更原具体行政行为更为合理的。

撤销或者变更原具体行政行为的行政复议决定作出后，法律事务处在必要时可以向有关部门提出后续程序的书面建议。

(四) 具体行政行为有下列情形之一的，可以决定变更该具体行政行为：

1. 认定事实清楚，证据确凿，程序合法，但是明显不当或者适用依据错误的；
2. 认定事实不清，证据不足，经行政复议程序审理查明事实清楚，证据确凿的。

第二十二条

有下列情形之一的，驳回行政复议申请：

(一) 申请人认为国家知识产权局或专利复审委员会不履行法定职责申请行政复议，法律事务处受理后发现被申请

人没有相应法定职责或者在受理前已经履行法定职责的；

（二）受理行政复议申请后，发现该行政复议申请不符合受理条件的。

第二十三条

申请人申请行政复议时可以一并提出行政赔偿请求，法律事务处依据国家赔偿法的规定对行政赔偿请求进行审理，在行政复议决定中对赔偿请求一并作出决定。

第二十四条

行政复议决定应当自受理行政复议申请之日起 60 日内作出，但情况复杂不能在規定期限内作出的，经审批后可以延长期限，并通知申请人和第三人。延长的期限最多不得超过 30 日。

第二十五条

行政复议决定以国家知识产权局的名义作出。行政复议决定书应当加盖国家知识产权局行政复议专用章。

第二十六条

行政复议期间国家知识产权局发现相关行政行为违法或者需要做好善后工作的，可以制作行政复议意见书。有关部门应当自收到行政复议意见书之日起 60 日内将纠正相关行政违法行为或者做好善后工作的情况通报法律事务处。

行政复议期间法律事务处发现法律、法规、规章实施中带有普遍性的问题，可以制作行政复议建议书，向有关部门提出完善制度和改进行政执法的建议。

第六章 期间与送达

第二十七条

期间开始之日不计算在期间内。期间届满的最后一日是节假日的，以节假日后的第一日为期间届满的日期。本规程中有关“5日”、“7日”、“10日”的规定是指工作日，不含节假日。

第二十八条

行政复议决定书直接送达的，申请人在送达回证上的签收日期为送达日期。行政复议决定书邮寄送达的，自交付邮寄之日起满15日视为送达。

行政复议决定书一经送达，即发生法律效力。

第二十九条

申请人或者第三人委托代理人的，行政复议决定书除送交代理人外，还应按国内的通讯地址送交申请人和第三人。

附 则

第三十条

外国人、外国企业或者外国其他组织向国家知识产权局申请行政复议，适用本规程。

第三十一条

行政复议不收取费用。

第三十二条

本规程自 2002 年 9 月 1 日起施行。