

2013 年国家知识产权战略实施推进计划

为贯彻党的十八大精神，落实创新驱动发展战略，推动实现《国家知识产权战略纲要》五年目标，明确 2013 年战略实施重点任务和工作措施，制定本计划。

一、提升知识产权创造水平

目标任务：提高知识产权质量和创造效率，改进专利、商标、版权、植物新品种等知识产权审查管理工作，完善知识产权考核评价体系，引导知识产权创造主体从注重知识产权数量向注重知识产权质量转变，促进提升知识产权价值。

工作措施：

1. 落实修订后的国家技术发明奖评价指标体系，完善对候选项目申报材料知识产权证明文件的要求，引导专家加强对候选项目知识产权质量及转化运用情况的评价。

2. 完善专利指标考核评价体系和知识产权统计指标体系；开展“每万人口发明专利拥有量指标”考核评价。

3. 完善专利审查业务指导体系和质量保障体系，促进提高检索能力；制定提升专利质量促进政策，明确专利资助政策导向，提高专利资助效能；加强对非正常专利申请的监控和处理，规范专利申请行为。

4. 完善商标审查审理标准，完成商标注册与管理自动化三期系统建设，提升商标注册效能，确保商标注册审查周期保持在 10 个月，异议审理周期保持在 18 个月。

5. 加大作品登记工作力度，完善作品登记数据统计、报送和公布制度，扩大作品登记数量和覆盖面。

6. 制定和完善植物新品种测试指南和审批规则，强化审查测试能力建设，提升植物新品种审查管理水平，提高品种授权质量。

二、强化重点产业知识产权布局

目标任务：促进知识产权政策与产业政策深度融合，加强战略性新兴产业、区域特色优势产业等的知识产权风险评估和预警，加大重点产业知识产权布局引导力度，引导产业企业提高利用知识产权参与国际竞争的能力。

工作措施：

7. 贯彻落实国务院办公厅《关于加强战略性新兴产业知识产权工作的若干意见》，完善工作协同机制，

制定实施 2013 年战略性新兴产业知识产权工作计划。

8.落实《发明专利申请优先审查管理办法》，面向节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料等战略性新兴产业技术领域，以及低碳技术、节约资源等有助于绿色发展的专利申请，开展优先审查工作。

9.完善版权统计制度，开展年度版权相关产业对国民经济贡献调研工作，加强对版权交易活动的指导和管理。

10.探索国家层面知识产权评议制度机制建设，面向中央企业、科研院所和地方，深化重大经济科技活动知识产权评议试点，提升知识产权分析评议服务能力。

11.深入开展“产业知识产权风险评估与预警工程”，选取产业转型升级亟需的重点产业开展知识产权预警，针对关键技术领域进行知识产权跟踪分析，在重点产业推动知识产权市场化运营。

12.选择若干产业开展专利导航产业发展和专利布局试点；组织开展 10 项重点领域、重大技术的专利分析预警项目；组织开展 10 项面向产业的专利分析普及推广课题研究，修订《专利分析实务手册》，制定《专利分析报告标准》。

三、促进知识产权运用

目标任务：强化企业知识产权运用主体地位，完善以知识产权为纽带和核心的创新成果转化运用机制，实施促进知识产权向企业顺畅转移转化的政策措施，推动知识产权成果产品化、商品化和产业化。

工作措施：

13.组织实施若干重大产业创新发展工程和应用示范工程，推进下一代互联网规模商用、LTE 产业发展等方面具有自主知识产权成果的产品化、商品化和产业化，促进数字电视、新一代移动通信、下一代互联网等领域知识产权与标准化工作的结合。

14.研究制定促进科研机构和高等学校技术转移工作的指导意见，以技术转移示范机构为试点，推动科研机构与高等学校建立规范化的知识产权管理制度和技术转移机制。

15.全面推进“工业企业知识产权运用能力培育工程”，通过认定、项目扶持和奖励等方式支持各地培育工程开展，研究制定《工业企业知识产权管理指南》，为试点企业开展知识产权管理提供指导。

16.组织实施林业专利、授权新品种产业化推进计划，促进一批先进林业专利和优良新品种转化应用。

17.加快军民结合知识产权双向转移，启动建立立项论证知识产权管理制度，装备采购技术资料权交付、使用与管理制度，以及军用软件著作权管理制度，创新知识产权转移转化模式，推动国防知识产权运用。

18.完善知识产权投融资相关政策，制定商业银行知识产权质押贷款业务指导意见，搭建 20 个知识产权投融资服务平台，开展知识产权许可权、股权与其他资产组合的新模式试点工作。

四、加强知识产权保护

目标任务：完善知识产权相关法律法规，健全依法打击侵犯知识产权的长效机制，开展知识产权保护绩效考核。提升知识产权司法保护效能，提高行政执法能力，针对重点领域、重点产业开展专项保护和维权援助工作，推动知识产权行政处罚案件信息依法公开。加强对传统优势领域知识产权资源的保护，提升国际应对水平。

工作措施：

19.积极推进商标法、著作权法、专利法及相关实施条例的修改工作。

20.加强创新药物保护，开展针对创新药物保护的政策和立法研究。

21.起草发布《互联网传播影视作品著作权监督管理办法》、《版权执法指导意见》。

22.修改《关于审理专利纠纷案件适用法律问题的若干规定》(2001)，制定《关于知识产权诉前保全适用法律若干问题的解释》、《关于审理商标民事纠纷案件适用法律若干问题的解释》、《关于审理商标授权确权案件适用法律若干问题的解释》；及时出台专利侵权纠纷法律适用问题、专利授权确权问题、驰名商标保护、服务商标保护、商业秘密保护、涉卡拉OK 经营者著作权纠纷法律适用问题等指导性意见。

23.适当增加具有一般知识产权案件管辖权的基层法院数量，增加指定部分中级人民法院管辖第一审专利纠纷案件，深化知识产权审判庭集中审理知识产权民事、行政和刑事案件试点，优化审判协调机制；完善基层法院知识产权审判业务机构设置，实施名牌法院工程。

24.开展地方政府打击侵权假冒绩效考核工作，制定地方政府打击侵权假冒工作绩效考核办法。

25.制定打击侵权假冒行政处罚案件依法公开的指导文件，推动有关行政执法机关依法公开相关案件信息。

26.继续积极推动“两法衔接”工作机制不断完善，在年底前完成信息共享平台建设，并监督行政执法机关移送一批涉嫌犯罪案件。

27.督导全国地市、县级政府机关按期于 2013 年年底前完成使用正版软件检查整改工作，全面推进企业使用正版软件工作，完成企业软件资产管理试点。

28.做好新出厂计算机预装正版操作系统监督管理工作，加强推广安全可控正版软件的推广应用，促进

政府机关软件正版化工作与信息化工作结合。

29.组织开展打假行动，重点打击危害企业创新发展、危害扩大内需和职工就业、危害人民群众生命健康、危害生产生活安全、危害粮食安全和农民利益等五类犯罪。

30.查处侵权和传播制售假冒伪劣商品信息的网站，曝光违法违规接入企业，研究有效措施加强域名信息监管，提高互联网站备案信息准确率。

31.开展第九次打击网络侵权盗版“剑网行动”，针对网络文学、音频、视频、游戏、动漫、软件等侵权盗版开展专项治理。

32.加强网络版权主动监管，重点开展对应用软件网站、购物网站和视频网站的版权主动监管。

33.启动实施“专利执法能力提升工程”，推进建立执法队、专利侵权判定咨询中心、专利行政执法工作协调中心，出台落实《关于加强专利行政执法工作的决定》的具体意见，建立执法工作目标责任制，推动和保障专利行政执法能力提升。

34.深入推进专业市场知识产权保护工作，推动出台加强专业市场知识产权保护的相关意见，推进专业市场知识产权保护能力提升工作；建立健全行业知识产权保护自律机制，支持行业协会开展知识产权保护工作。

35.围绕重点领域、重点产业建立一批知识产权快速维权中心，建立快速维权工作机制，高效服务企业和产业，探索建立专利侵权判定咨询中心。

36.完善商标侵权假冒行为专项整治制度，推动建立商标行政执法信息共享平台，组织开展专项行动，以驰名商标、涉外商标、地理标志为重点，督办一批大案要案，加大对擅自使用知名商品特有名称包装装潢等“傍名牌”行为的查处力度。

37.健全商标保护长效机制，抓紧制定在全国大中城市大型零售商业企业、知名品牌专卖店推广商标授权经营制度的方案，提升日常监管效能。

38.加强知识产权海关保护，针对重点领域、重点商品开展专项执法行动，深化海关间执法合作，共同打击国际贸易中的侵权违法行为，加大知识产权海关保护的科技投入，提升执法效能。

39.开展知识产权领域多双边交流与合作，做好牵头和参与知识产权多双边谈判相关工作，推进《中欧地理标志协定》谈判，密切关注和参与知识产权领域的国际规则制定，积极宣传我国在知识产权保护领域的发展成就。

40.加强对企业涉外知识产权案件的应诉指导，充分发挥企业知识产权海外维权援助中心作用；加强我出口贸易主要产业和相关企业“走出去”的知识产权风险评估和预警。

41. 积极推进我国加入世界知识产权组织(WIPO)管理的外观设计海牙体系相关工作。
42. 加强林业植物新品种保护，启动建设月季等林业植物新品种 DNA 图谱数据库，为品种权执法提供技术支撑。
43. 做好地理标志和农产品商标注册保护工作，推进实施“商标富农”工程，促进新农村建设。
44. 推进地理标志保护示范区建设，增强地理标志产品的进出口保护监管与实效，推动地理标志产品进出口贸易和产业国际化发展。
45. 调查和挖掘农产品地理标志资源，开展农产品地理标志获证产品质量安全状况跟踪监测工作。
46. 推动《生物遗传资源获取和惠益分享管理条例》立法进程，制定生物遗传资源获取与惠益分享管理相关政策和制度。
47. 启动“中医药传统知识保护技术研究”项目，推动建立中医药传统知识技术规范，调查摸底中医药传统知识资源，为立档和编制中医药传统知识保护名录提供素材。
48. 开展“民族民间文艺知识产权保护研究”项目，将知识产权保护管理内容纳入中国民间文艺基础资源管理系统，形成可操作的中国民间文学数据库的知识产权解决方案。
- ## 五、提升知识产权管理能力
- 目标任务：**制定加强知识产权管理政策，完善知识产权管理体系和统筹协调机制，加强知识产权协同管理、规范管理、主动管理，提升知识产权管理效能，提高各类主体的知识产权科学管理能力和水平。
- 工作措施：**
49. 制定加强知识产权管理的政策文件，完善知识产权管理体制机制，提高政府、行业、企业、高校、科研机构和服务机构等的知识产权管理水平。
50. 研究修订高校知识产权管理相关政策文件，完善高校知识产权管理体系，提升高校知识产权管理能力。
51. 落实《国家科技重大专项知识产权管理暂行规定》，推动各专项加快制定符合本专项特点的知识产权管理细则，完善国家科技重大专项知识产权信息登记、统计和评估制度，强化监督评估和指导。
52. 完善《关于加强国家科技计划知识产权管理工作的规定》，吸收知识产权专家参与国家科技计划项目验收评估，加强国家科技计划重点领域知识产权统计评估，强化科技计划项目成果信息发布。

53.加强转基因生物新品种培育重大专项知识产权管理，研究起草相关知识产权管理办法，为我国转基因生物技术研发、产业化运用提供知识产权的规范性指引。

54.研究制定文化系统实施知识产权战略的指导性文件，加强对全国文化系统知识产权工作的指导。

55.创新商标行政指导工作机制，建立商标战略实施分类指导制度，鼓励和指导市场主体结合自身发展要求制定实施商标战略。

56.完善广播影视知识产权管理机制，加强广播影视法律风险防范，推动各级广播电台电视台建立知识产权管理规范，重点推广广播电台、电视台版权合同示范文本，推进广播电台、电视台媒体资产管理系统建设项目，指导中国广播电视协会广播、电视版权委员会加强行业自律，完善会员争议内部调解及行业集体维权机制。

57.起草颁布《教科书法定许可付酬办法》，修订颁布《出版文字作品报酬规定》。

58.对著作权集体管理组织加强监督管理并制定实施具体制度，推动其公开、透明、依法开展工作。

59.开展出版业版权资产管理试点，着手进行版权管理体系和制度研究，研究起草指导文化企业版权资产管理的文件。

60.发布《企业知识产权管理规范》国家标准，制定知识产权(专利)优势企业认定办法，选择部分省份开展知识产权优势企业培育工作。

61.研究制定中科院知识产权管理标准或工作指南，进一步规范科研单位知识产权管理工作;起草制定中科院《科研项目知识产权管理办法》，深入推进重大科研项目知识产权全过程管理试点工作。

62.完善国防知识产权工作体系，引导国防知识产权分析和科学布局，开展创新主体知识产权综合管理试点，加强装备采购合同知识产权管理，着手发明报告制度建设。

63.通过“高层次留学人才回国资助”、“留学人员科技活动项目择优资助”、“海外赤子为国服务行动计划”等引才计划，重点引进实施知识产权战略急需紧缺的海外高端留学人才;结合留学人员回国创业启动支持计划，重点支持留学人才以自主知识产权创办高新技术企业;完善高层次人才回国各项优惠政策，为引进知识产权高端人才并使其发挥作用创造良好的环境。

64.研究制定《加强知识产权人才体系建设的意见》;实施“百千万知识产权人才”工程，开展百名高层次人才培养人选的考核工作，继续加大对千名、万名专业人才的培养;实施国家知识产权培训基地建设工程，制定《关于加强国家知识产权培训基地工作的意见》;实施知识产权人才信息化工程。

六、发展知识产权服务业

目标任务：健全知识产权服务业管理体系，落实相关政策，加强知识产权基础信息资源建设与开发利用，引导知识产权服务机构拓展业务范围，加快培养知识产权服务高端人才，培育和促进知识产权服务业发展。

工作措施：

65.落实《关于加快培育和发展知识产权服务业的指导意见》，出台配套政策，建立知识产权服务业统计监测和信息发布机制，推进知识产权服务业集聚区建设，培育知识产权服务品牌机构。

66.组织实施高技术服务业专项，将知识产权服务业作为重点支持领域和方向。

67.推动《专利代理条例》修订工作，推进专利代理行业发展促进工程和试点工作，全面开展专利代理人实务技能培训。

68.落实《律师事务所从事商标代理业务管理办法》，做好律师事务所从事商标代理业务的备案等相关工作，加强对律师商标代理业务的监督管理，推动商标法律服务规范化。

69.扶持、拓展律师开展专利代理法律服务，在专利代理行业开展专利律师试点工作，着力在两个行业中培育、发展专利律师队伍，做大做强专利法律服务。

70.推动版权示范城市、示范单位、示范园区(基地)建设，加强对版权交易活动的指导和管理，支持有关机构开展版权争议调解、仲裁工作。

71.推动将知识产权司法鉴定纳入统一登记管理，细化知识产权司法鉴定执业分类，完善知识产权司法鉴定技术规范和标准体系，进一步提高知识产权司法鉴定的规范化水平和执业能力，扶持、培养一批高资质、高水平的知识产权司法鉴定机构。

72.扩大专利保险试点地区规模，开发专利保险险种，构建多方共同参与的专利保险服务创新机制。

73.落实全国专利信息公共服务体系建设规划，建立全国专利信息传播利用的宏观管理与业务指导体系，支持地方开展特色产业专利信息服务工作。

74.构建行业知识产权综合数据平台，建设半导体照明、新能源汽车等重点领域专利研究分析案例库，软件著作权、集成电路布图设计等信息数据库和重点产业知识产权预警数据库。

七、加强知识产权文化建设

目标任务：加强知识产权宣传普及、人才培养、学科教育工作，营造尊重知识、崇尚创新、诚信守法的知识产权文化氛围。加强知识产权对文化产业的支持力度，支持新闻出版、广播影视、文学艺术等重要

领域的知识产权集成与发展，促进文化产业快速繁荣发展。

工作措施：

75.推进知识产权文化建设工程，出台《加强知识产权文化建设工作的指导意见》。

76.大力宣传党的十八大关于实施知识产权战略、加强知识产权保护的重大决策部署，充分宣传知识产权工作进展成效，推出一批自主创新典型，引导各地各行业增强创新发展动力；组织开展知识产权宣传周等各项宣传活动。

77.在义务教育课程标准教材修订中强化知识产权教育内容，在高中思想政治教材修订过程中充实有关知识产权教育的内容，鼓励引导高校加强知识产权专业建设，开设知识产权相关领域的辅修课程，开展知识产权普及教育。

78.指导卓越法律人才教育培养相关基地继续加强高素质知识产权专业人才培养工作，加强知识产权人才培养基地的建设。

79.做好打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作的宣传报道，公开曝光一批被查处的知识产权侵权案例，强化知识产权知识法制宣传和诚信宣传。

80.大力实施广播影视精品工程，扶持内容创作生产，提高影视剧、动画片、纪录片的原创能力，发展广播影视新兴业态，增强多元化供给能力。

八、提高知识产权战略组织实施水平

目标任务：以推进完成《国家知识产权战略纲要》五年任务目标为核心，加强知识产权战略实施工作体系和平台建设，开展知识产权战略五年目标全面评估，开展知识产权战略先进评选表彰工作，举办知识产权战略实施推进会议和专题宣传活动，推动知识产权战略工作深入开展。

工作措施：

81.开展《国家知识产权战略纲要》五年目标实现情况评估工作。

82.开展国家知识产权战略实施工作评选表彰活动。

83.组织国家知识产权战略实施五周年的宣传活动，充分宣传五年来知识产权事业发展的成果与经验，做好相关纪念活动的新闻报道。

84.组织召开战略实施推进会议，加强知识产权战略实施工作体系和平台建设。

出所：

2013年3月21日付け国家知識産権局ホームページ

http://www.sipo.gov.cn/tz/gz/201303/t20130321_788753.html