



## パキスタン

## BOP層実態調査レポート

## パキスタン・イスラム共和国 - 基礎データ -

面積	79万6,096平方キロメートル
人口	1億9,171万人 (2014年 計画・開発・改革省による予測)
首都	イスラマバード 人口 147万9,000人 (同上)
実質GDP成長率	4.14% (2014年)
名目GDP総額	2,501億4,000万ドル (2014年)
一人当たりの名目GDP	1,342.73ドル (2014年)
対米ドル為替レート	101.1ルピー (2014年平均値)

出所: JETROホームページ 国・地域別情報「パキスタン基本情報 概況」(2016年6月更新)

■ 調査対象	医療事情
■ 調査月日	2015年9月

## ◆ はじめに

パキスタンでは外来患者の80%が民間の医療機関を訪れており、その点からは同国の医療は民間病院で支えられているといえる。公立の医療機関は、中央政府の保健省によって運営されていたが、同省が実際に直接管轄していたのは主に公共医療機関に関わる計画や予算であり、病院の実際の運営は地方政府の保健局によって行われてきた。これが、2011年6月に同省の廃止に伴って、公共医療機関の計画や予算についても地方政府に移管されている。

他の南西アジア諸国と同様、概して都市の方が農村部より、医療事情が比較的よい。また、公立病院は診療費が安いが基本的な診療にとどまっており、私立病院は診療費が高い。

## 医療機関数

種類	診療機関数	ベッド数
合計	13,937	103,708
病院	968	84,257
診療所	5,353	2,845
保健所(農村部)	572	9,612
結核クリニック	293	184
応急診療医師団	5,845	6,555
母子保健センター	906	256

## 医師・看護師数(人/患者10万人当たり)

医師	81.3
看護師と助産婦	55.7



## 医療機関数の推移

年	病院	診療所	母子保健センター	保健所(農村部)	応急診療医師団	結核クリニック	ベッド数
1947	292	722	91				13,769
1955	333	984	198				19,197
1960	342	1,195	384				22,100
1965	379	1,695	554				25,603
1970	411	1,875	688				28,976
1975	518	2,908	696	134	373	89	37,776
1980	602	3,466	812	217	736	98	47,412
1985	652	3,415	778	334	2647	100	55,886
1990	735	3,714	1,057	459	4,213	220	72,997
1995	827	4,253	864	498	4,986	260	85,805
2000	876	4,635	856	531	5,171	274	93,907

出所:パキスタン統計局

## 通常の医療従事者

- (1) 薬学および医学の学位を有する専門医師
- (2) 準資格者(農村部の医療ボランティアや、医師・看護師以外の病院従業員など)
- (3) 助産婦、雑役夫など

## その他の医療従事者

- (1) ホメオパシー療法(微量の毒物による療法)医師
- (2) イスラム療法医師(生薬療法)
- (3) 整骨士
- (4) 鍼灸士

## ◆ 都市部と農村部の医療格差

パキスタンでは、都市と農村部の人口密集度に大きな隔りがある。その結果、病院など良い医療施設や医科大学、専門、大学附属病院は都市部に集中しており、都市部の私立クリニックは医療費の支出が限られる農村部のクリニックより儲かっている。また、医師も良い待遇やキャリアを求めて私立病院や国立病院での勤務を好むが、それら病院はほとんど都市部に集中している。

各地方政府では、地元医療機関へ優秀な医師や看護師、医療技士を誘致すべく努力しているが、極めて困難な状況である。加えてインフラの未整備と厳しい予算環境等により、救急車の維持・運用など救急面での対応も不十分であることから、農村部において死亡率が上昇している。従って、パキスタンの、特に農村部では医療の発展が極めて低い段階にあるといえる。



＜私立病院での診察風景＞



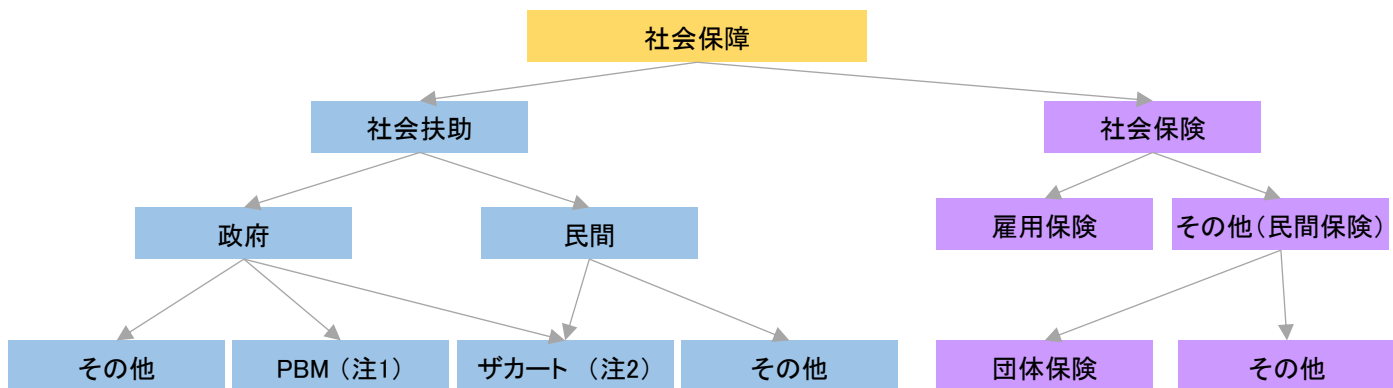
＜農村での応急診療医師団による診察風景＞



## ◆ 健康医療費の国庫支出

パキスタン政府の健康医療関係予算支出はGDPのおよそ1%で、国民一人当たり年間30米ドルに過ぎず、世界でも最低水準のグループに属している。幼児や高齢者の医療費を軽減する補助制度も健康医療予算に組み込まれていない。

## ◆ 社会保障の仕組み



(注1) Pakistan Bait ul Maal (社会福祉基金管理局。Bait ul Maalは“富の家”の意)

(注2) イスラム教の喜捨

パキスタンにおける社会保障は、社会扶助と社会保険の2つに大きく分かれる。

### a) 社会扶助

政府による援助と民間による扶助に分かれ、財源は双方ともザカートに依っている。ザカートはイスラム教の喜捨で、パキスタンでは全てのイスラム教徒が年収の2.5%を毎年喜捨している。これらの喜捨は、その他の寄付を含めPBMが授受を管理している。

### b) 社会保険

社会保険には、政府が掛け金を徴収し管理運営する雇用保険と保険会社が運営する民間保険がある。雇用保険は、失業に備えて毎月の給与から徴収されるもので、失業期間に支払われる額は毎月3,500～4,000ルピーと極めて少ない。民間保険には企業が従業員のために付保する団体保険と個人が掛けるものがあり、被保険者の規模が膨大なことから掛け金は極めて安い。

## ◆ 診察料・検査料

私立医療機関の場合、診察料は100～4,000ルピー。担当医師(医大卒、同院卒、熟練度)や病院、診療所、立地場所によって異なる。国立医療機関の一般的な診断料は30～50ルピー。検査の料金は、民間の場合、病院の認知度などによって異なり、Aga Khan大学病院が最も高いと思われる。国立の場合は、最大で民間病院料金の10%程度と安い。



## ■ 病室風景



<検査設備の整ったカラチ市内の私立病院検査室>



<私立病院>



<国立病院>

## ◆ 診療へのアクセス

一般的に、学校や職場、地域社会での毎年の定期健康診断は行われていない。政府の財政支援が不十分なこともあり、医療機関の国民健康に対する公共意識は低く、医師の数も不足している。病院や初期診療に当たる診療所などの多くは政府によって運営されており、無料ないし低料金で診断や投薬を行っているが、医師や検査設備、手術室など、基本的な要素が整っていない施設が多い。

その点、民間の医療機関は設備が整っているが、立地が限られており、殆どの地域がカバーされていない。加えて、設備が整っている分運営コストが掛かり、診療費が高いため、殆どの人々は利用できない。

## ◆ 製薬

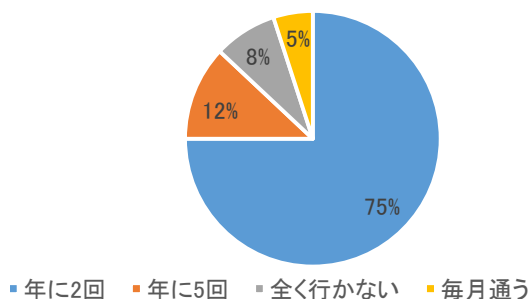
現在パキスタンには400の製薬工場があり、そのうち25の工場が外国企業によって操業されている。国内生産の規模は大きいですが、その殆どが中国製の生産設備を使用しており、技術的に遅れている。これらにより国内の完成品医薬需要の70%と薬効成分生産の4%が賄われている。

国内生産医薬のうち主な処方医薬品は、解熱剤、抗生物質、鎮痛剤、皮膚用軟膏、精神安定剤、気管支拡張剤などであり、国内のどの地域でも一般的に手に入る。パキスタンの医薬品取締局(The drug regulatory authority of Pakistan (DRAP))は1976年に医薬品のメーカーや輸出入、貯蔵、流通、販売に関し法制定しているが、購入・販売の管理体制が整っておらず、医師の処方箋なしに販売されている処方薬が少なくない。

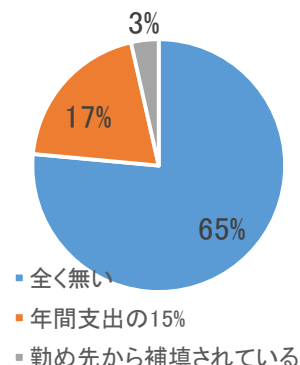
## ◆ インタビュー調査

医療機関や病気に対する認識について、低所得層および中間所得層の家庭30世帯に対し行った調査結果を以下に紹介する。

掛かり付けの医者に通う頻度

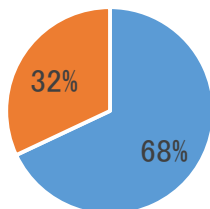


家計に占める医療費の比率



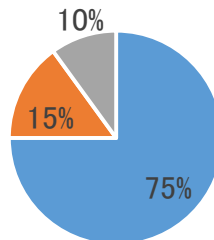


近所の医療機関に満足しているか



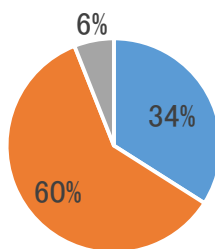
■ 満足している ■ 不満足

子供にワクチン接種を受けさせているか



■ 受けさせている ■ 完全には受けさせていない ■ 不明

結核など治療可能な病気を認識しており、その症状に気が付くか



■ 気が付く ■ 気が付かない ■ 不明

### ◆ パキスタン政府及び地方自治体にとっての医療課題

1. 定期的なモニタリングに基づく政策・制度の改善
2. 初期から最終診療までを含む診療所の予算増額および設備拡充
3. 辺境地での医大や看護学校、医療専門学校設立による医師、看護師、救急救命士等医療スタッフの不足解消
4. 開業医を含む医師、その他医療スタッフの待遇改善による辺境地への医療人材誘致促進
5. 世界保健機関のガイドラインに沿った子供へのワクチン接種完全実施
6. 妊産婦や幼児、高齢者への医療拡充
7. 外国医療機関、医薬品製造業誘致のための投資インセンティブ確立
8. 主要疾病予防、治療に関するマスメディア等を駆使した国民の意識啓蒙
9. 特に貧困層を対象とした巡回医療チームの無料診療実施
10. 緊急搬送等に備えた都市と農村部間の交通網整備
11. 遠隔診療などのためのインターネット等通信環境の整備



## ◆ 調査を終えて

パキスタンの医療体制は、医療スタッフや設備、インフラ、財政支援の不足に直面している。都市部と農村部での格差が大きく、都市部以外の人口が圧倒的に多いにも関わらず無医村地域が少なくない。加えて、健康医療に対する認識の低さと識字率の低さが状況の悪化に拍車をかけており、人口増加率は上昇しているものの、幼児死亡率と妊産婦死亡率は世界でも最も高いグループに属している。

こうした現状から、パキスタンの医療状況改善に資する外国企業進出の余地は大きく、特に下記の分野が有望と考えられる。

- ・医療教育、訓練、医師の再教育、救急救命士養成
- ・医療インフラ
- ・医療保険
- ・医療設備、施設
- ・健康医療に関する教育、啓蒙
- ・良質な医薬品の製造

## 付表 パキスタン国内の主要病院

### 国立

Federal Government Services Hospital	Bolan Medical College, Quetta
KRL Hospital	Sheikh Khalifa Bin Zaid Hospital, Quetta
National Institute of Health	Dr. Sangeen Hospital, Quetta
Islamabad Medical Complex(NESCOM) Islamabad	Akram Hospital, Quetta
Shifa International Hospital	Sajid Hospital, Quetta
PAEC Hospital	Hadi wa Jor Hospital, Quetta
Pakistan Institute of Medical Sciences	National Hospital, Quetta
Western dental Hospital	Quetta Hospital, Quetta
Jinnah Hospital	Saiban Hospital, QuettaAbbasi Shaheed Hospital
Lady Aitchison Hospital	Civil Hospital – Burns Centre
Lady Willingdon Hospital	Civil Hospital, Karachi
Lahore General Hospital	Ghulam Muhammad Mahar Medical College Sukkur Hospital
Mayo Hospital	Habib Medical Centre
Punjab Institute of Cardiology	Jinnah Postgraduate Medical Centre
Punjab Social Security Hospital	Karachi Institute of Heart Diseases
Services Hospital	Lady Dufferin Hospital, Karachi
Punjab Institute of Mental Health	Leprosy Hospital
Shalamar Hospital	Lyari General Hospital
Shaikh Zayed Hospital	MEDIC AID Consultants Clinic
Sir Ganga Ram Hospital	National Institute of Cardiovascular Diseases
Wapda Hospital	National Institute of Child Health
The Children's Hospital, LahoreCivil Hospital, Quetta	PNS Shifa
Kidney center Quetta	CMH Hospital, Quetta



## 私立

Dr Ziauddin Hospital	Combined Military Hospital (All major cities)
Dr Fasih's ENT & General Hospital	Chaudhry Rehmat Ali memorial trust hospital
Hamdard University Hospital	Faisal Hospital
Health Care Hospital	Iqra Medical Complex
Hill Park General Hospital	Doctors Hospital
Holy Family Hospital	Farooq Hospital
Ibne-Sina (Avicenna) Hospital	Fatima Memorial Hospital
Imam Clinic and General Hospital	Fauji Foundation Hospital
Indus Hospital	Mumtaz Bakhtawar Memorial Trust Hospital Raiwind Road, Lahore
Jinnah Medical College Hospital	Mumtaz Bakhtawar Memorial Trust Hospital Wahdat Road, Lahore
Karachi Adventist Hospital	Ghurki Trust Hospital
Kharadar General Hospital	Gulberg Hospital
Kidney Centre Post Graduate Training Institute	Hameed Latif Hospital
Kiran Hospital for Nuclear Medicine	Hijaz Hospital
Kutiana Memon Hospital	Ittefaq Hospital Shifa International Hospital
Layton Rahmatulla Benevolent Trust Eye Hospital, (LRBT)	Faisal Memorial Hospital & BURN UNIT, Islamabad
Liaquat National Hospital	Ali Medical Centre F8 Markaz, Islamabad
Marie Adelaide Leprosy Centre (MALC)	Shifa International hospital
Marwat General Hospital	Aslam Memorial Medicare Hospital
Masoomen Hospital	Chee Chee Hospital
MediConnect	Dar-ul-Shifa Hospital
Messiah Pakistan	Dr.Arshad Health Associates-Medical Facilities
MidEast Hospital	Elahi Medical Center
Murshid Hospital and Health Care Center	Fauji Foundation Hospital
National Medical Centre	Hope Medical Dental & Diagnostics
OMI Hospital	IHS Children's Medical Center
Patel Hospital	Integrated Health Services (IHS Pakistan)
Qamar-Ul-Islam Hospital	Islamabad Private Hospital
Saifee Hospital (Karachi)	Islamabad Specialist Clinic
South City Hospital	Islamic International Medical Complex
Tabba Heart Institute	Kulsum International Hospital
Aga Khan University Hospital	Maroof International Hospital
Bahria Town Hospital	Quaid-eAzam International Hospital (Syed Shahanshah Muhammad Kazmi)
Citi Hospital near Behria Town	Rawal General and Dental Hospital Islamabad.