



# 中国介護サービス政策体系構築の 現状と将来発展タスク

民政部社会福利・慈善事業促進司 副司长 黄勝偉

2018年10月23日

中国は改革開放以降、都市化、工業化および市場化による人口の大規模な流動と核家族化、家庭介護機能の低下、人口高齢化の進行に伴い、介護問題は、家庭問題から、広く関心を集める重大な社会問題へと徐々に変化している。



政府はこれを特に重視し、速やかに発展に対する需要を把握し、介護サービスの上位設計を強化し、一連の法規・政策を打ち出してきた。

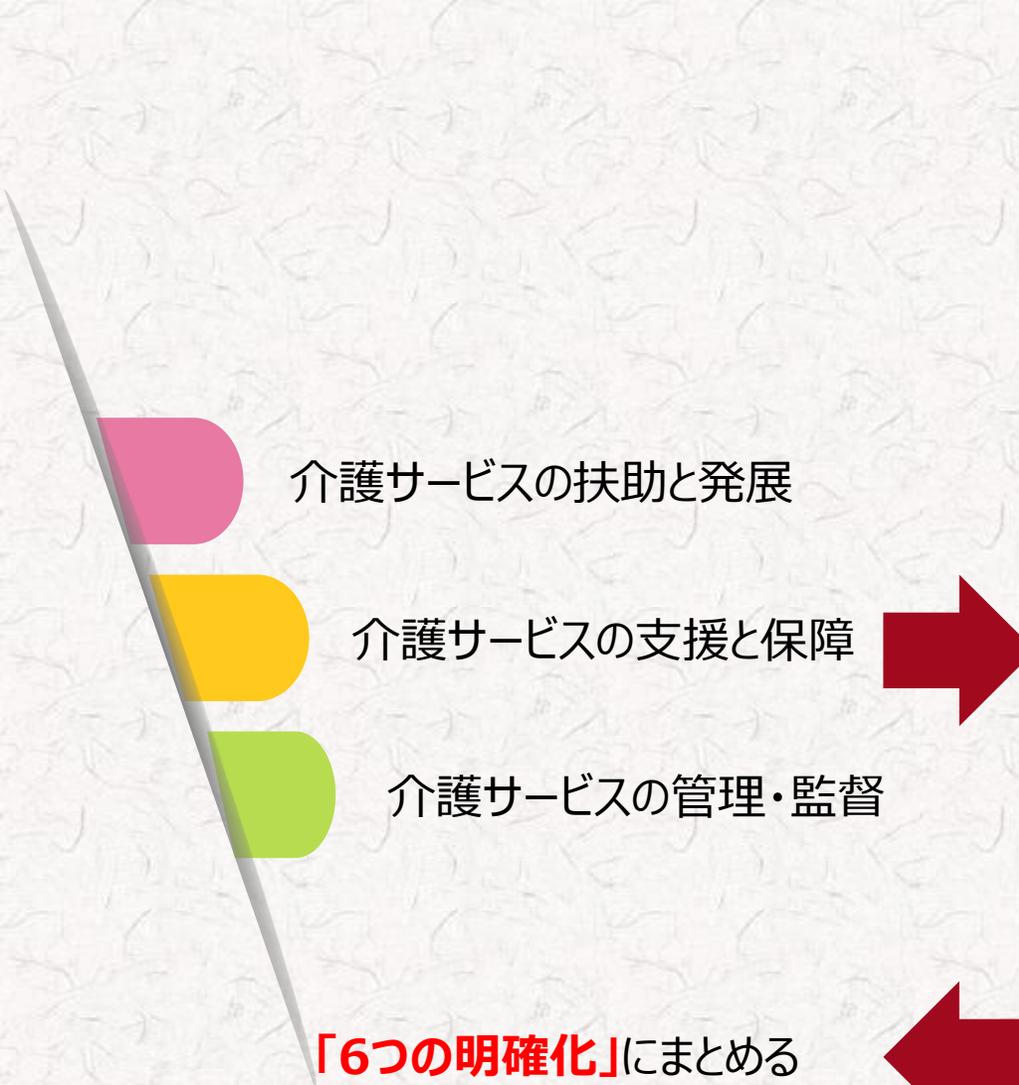
「高齢者権益保障法」  
(2012年改正)

「介護サービス業の発展加速に関する若干意見」  
(国発〔2013〕35号)

「介護サービス市場の全面開放による介護サービスの質向上に関する若干意見」  
(国弁発〔2016〕91号)

「『第13次五か年計画』国家老齡事業発展および介護体系構築計画」  
(国発〔2017〕13号)





介護サービスの扶助と発展

介護サービスの支援と保障

介護サービスの管理・監督

**「6つの明確化」**にまとめる

- 介護サービス施設用地に関する指導意見
- 介護サービス施設計画建設事業の強化に関する通知
- 都市部介護サービス施設建設事業の推進に関する通知
- 高齢者リバースモーゲージ保険試行の実施に関する指導意見
- 高齢者施設責任保険業務の推進に関する指導意見
- 介護サービス業人材育成の推進加速に関する意見
- 介護サービス標準化作業の強化に関する指導意見
- 介護サービス提携およびペアリング支援体制の構築に関する意見
- 公設高齢者施設改革試行事業の実施に関する通知
- 介護サービス評価作業の推進に関する指導意見
- 介護サービス業総合改革試行事業の実施に関する通知
- 高齢者施設設立許可弁法
- 高齢者施設管理弁法

.....

80件を超える専門政策および標準規範



# 1

## 関連政策の設計構想を明確化

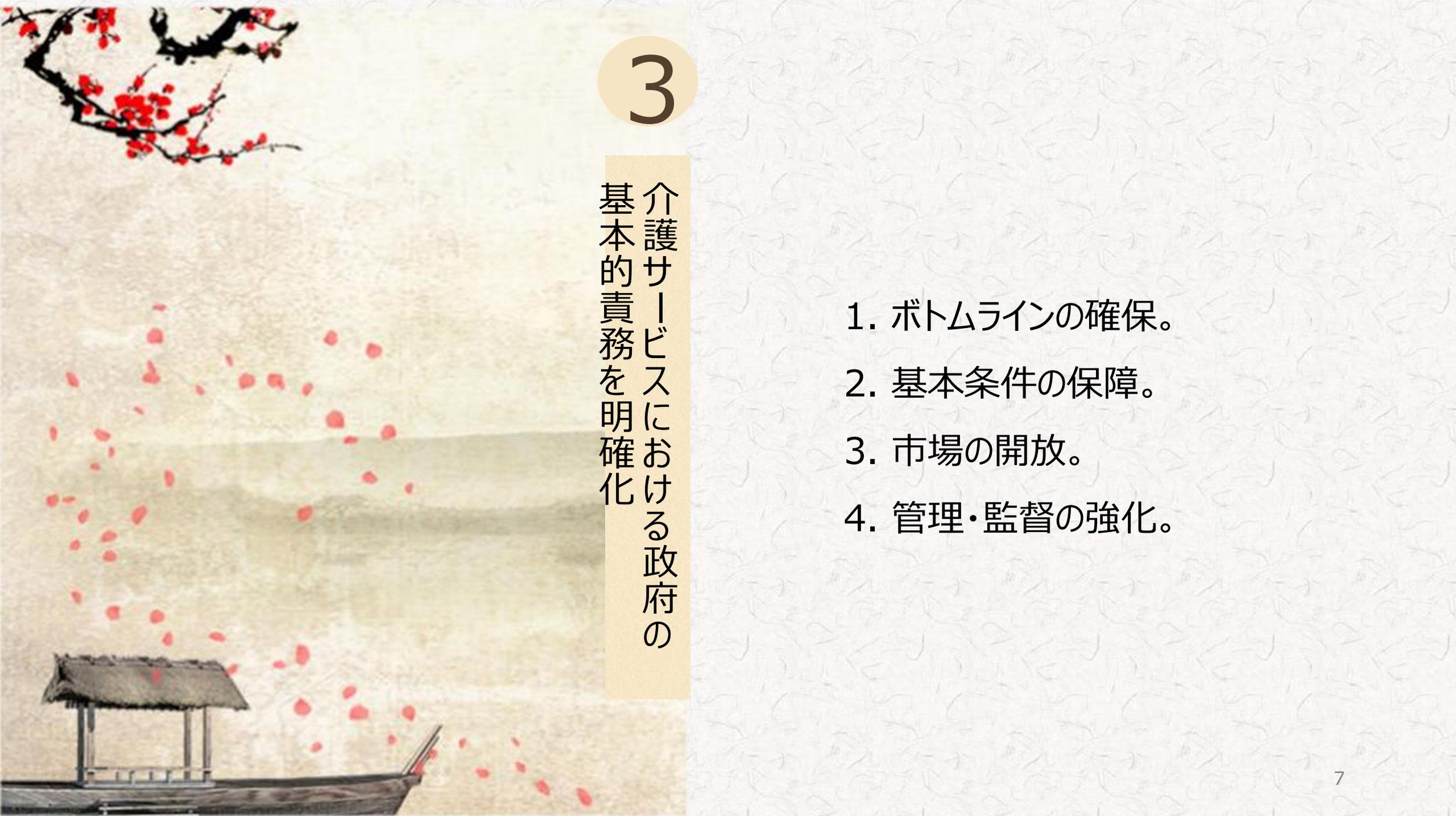
高齢者の介護サービスニーズへの対応を出発点かつ着地点として、改革の深化、市場開放を堅持し、構造改善、重点化を進め、イノベーションを奨励し、質と効率を高め、監督管理を強化し、環境を最適化し、政府の役割を十分に発揮して、行政の簡素化と権限委譲を通じ、体制メカニズムを刷新し、社会的活力を活性化し、民間が介護サービスの主体となることを支持・奨励し、介護サービス業のサプライサイド構造改革を推進し、介護サービスの質を高め、介護サービス体系を整備し、介護サービス業の発展を人口高齢化への積極的対応および民生の保障と改善に向けた重要な施策となし、内需拡大、雇用創出、サービス業発展の促進、経済構造の転換・高度化推進に向けた重要な力となす。



## 2

### サービス体系構築の枠組みを明確化

居宅を基礎として、コミュニティを拠り所とし、施設を支えとし、医療と介護を連携させた介護サービス体系の枠組みを「高齢者権益保障法」および国務院公布の関連政策文書に盛り込み、1) 家庭が介護保障の第一責任主体であること、2) 介護サービス体系における居宅介護が基本的な位置づけであること、3) 介護サービス体系構築の主な方向性、4) 高齢者が個々の家庭状況、経済状況および身体状況に応じて、居宅、コミュニティ、施設介護など異なるルートがあることを明確化した。



# 3

介護サービスにおける政府の  
基本的責務を明確化

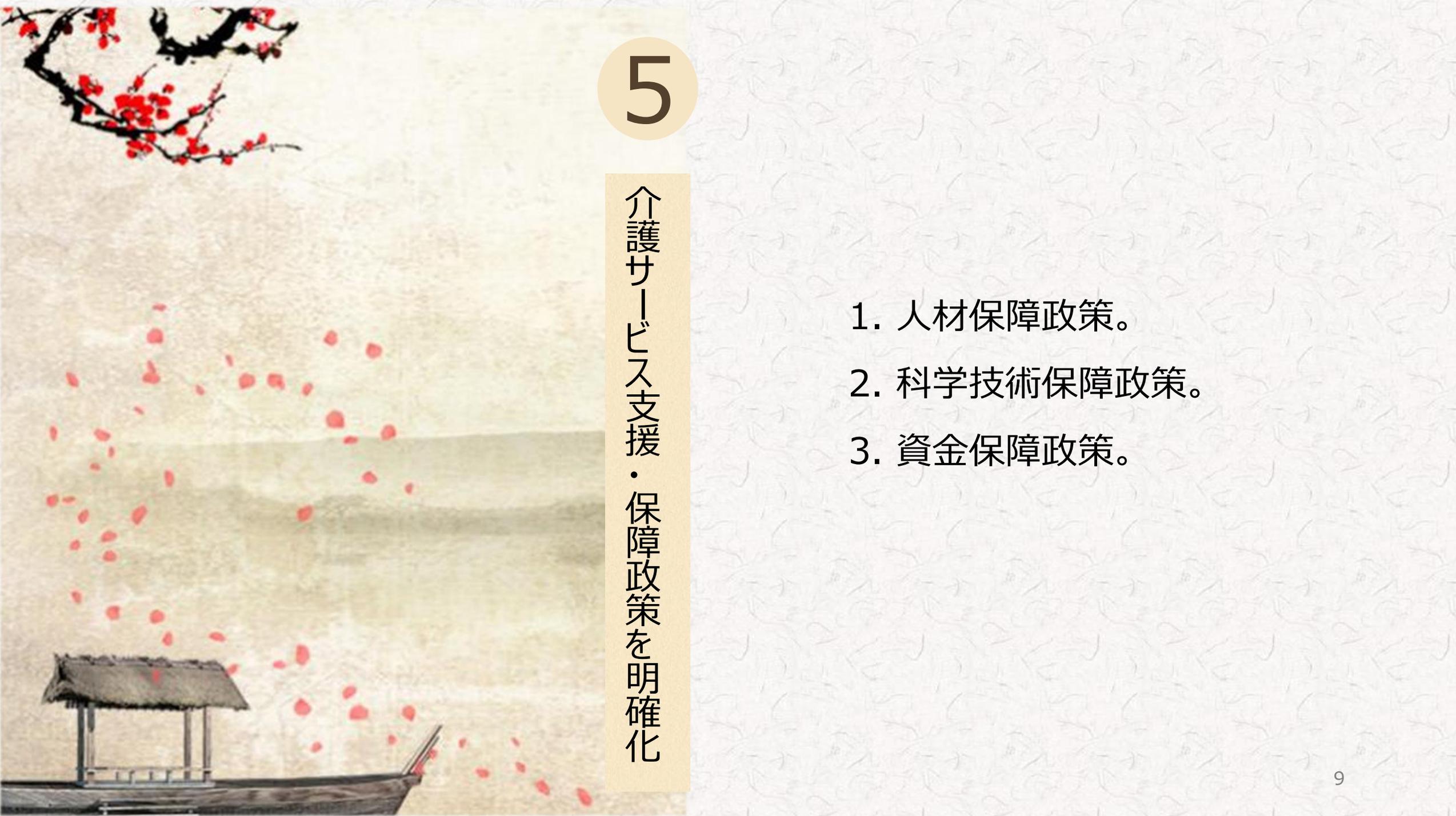
1. ボトムラインの確保。
2. 基本条件の保障。
3. 市場の開放。
4. 管理・監督の強化。



# 4

介護サービス扶助・発展政策を明確化

1. 投融資支援政策
2. 税務・費用支援政策
3. 土地支援政策
4. 「放管服」政策（行政の簡素化・権限の移譲と管理の結合、サービスの最適化）



# 5

## 介護サービス支援・保障政策を明確化

1. 人材保障政策。
2. 科学技術保障政策。
3. 資金保障政策。



# 6

## 介護サービスの管理監督政策を明確化

1. 品質活動の展開。
2. 消防安全の徹底指導。
3. 料金体系の規範化。
4. 金融詐欺の対策。

# 各地の各関連部門にて介護サービス政策を積極的に実行し、良好な政策効果を発揮している

1

**介護サービスネットワークで広域をカバー。**現在、全国の登録済み高齢者施設は2万9,000か所余り、社区（地域コミュニティ）高齢者施設は12万7,000か所、高齢者用ベッド数730万台、高齢者千人あたりに保有する高齢者用ベッド数は31台、高齢者施設は、ほぼ全ての都市部社区と約50%の農村部社区をカバーしている。北京、上海、南京、広州などの先進都市では、アクセスに便利な「15分内介護サービス圏」を構築中である。

2

**介護サービス主体の多元化。**政府運営の高齢者施設は、ボトムラインの確保、基本条件の保護において重要な役割を發揮している。民営高齢者施設は、すでに1万5,700か所に達し、3,000か所以上の公設機関でも公設民営が実行されており、幅広く参画した社会と市場勢力はすでに介護サービスの担い手となっている。多くの大手国有企業、保険機関が現在、積極的に介護市場に活動を展開している。国内外企業がこぞって中国介護サービス市場に参入してきており、香港・マカオのサービス業者による中国大陸での高齢者施設設立は89か所、その他の国・地域の外資による介護関連企業の投資設立は132件に及ぶ。



# 各地の各関連部門にて介護サービス政策を積極的に実行し、良好な政策効果を発揮している

3

**介護サービスへの投資の大幅増** 「第12次5か年計画」以降、各レベルの財政において介護サービスと高齢者福祉に対する直接投資が840億元以上に達し、そのうち中央財政からの投入額は約300億元となっている。2015年以降、国家発展改革委員会の高齢者産業特別債券の累計発行数は27本、総額280億元余りに達する。財政部は4回のPPP事業で、高齢者福祉・ヘルスケア類のプロジェクト計46件を決定し、総投資額は約300億元に及ぶ。財政部、商務部は、累計で中央財政48億元を振り向け、市場化方式による介護サービス産業の試行を実施し、山東、江西などの8省で産業基金を設立し、実際の資金調達額は150億元以上に及ぶ。

4

**介護サービスの質が顕著に向上** 全国の養老院のサービスの質改善に向けた特別活動を通じて、高齢者施設の潜在的な危険が大幅に解消され、サービスの質が顕著な改善を見せており、全国の93%の高齢者施設で各種形式により入居高齢者に医療・介護連携型サービスを提供することが可能となっている。介護型高齢者用ベッド数が、ベッド総数に占める割合は47%となり、要介護高齢者に向けた介護サービス提供能力は段階的に向上し、高齢者の満足度は持続的に高まっている。





中国の介護サービス政策体系は、まだ構築と改善に向けた重要な段階にあり、上位設計がまだ整備されておらず、政策体系が健全性を備えておらず、政策の力不足、政策実行の不徹底といった問題が見られる。次なる段階として、新たな時代、新たな情勢、新たな要件に応じて、全ての人々が、高齢に達したときに必要な対応が受けられるようにすることを目標として、生活困窮高齢者、高齢者・超高齢者、要介護者、一人っ子に先立たれた世帯など、特殊困難高齢者を重点対象として、高齢者向けの基本サービス制度の確立・整備を鍵として、介護サービス政策体系の整備をさらに進めていく必要がある。





1

介護サービス支払保障政策のさらなる整備

2

介護サービス供給政策のさらなる整備

3

介護サービス評価政策のさらなる整備

4

介護サービス管理監督政策のさらなる整備

中国は、世界で高齢者人口が最も多い国であり、これは中国が世界最大規模の介護サービス市場であることを意味している。中国の介護サービス業の扶助・発展政策は絶えず整備され、政策効果は絶えず発揮されており、これに伴い中国における介護サービスは、最も大きな発展の潜在性を有する「新興産業」となるであろう。各地の各関連部門が介護サービスの発展支援に関心に向け、国内外の企業、社会団体、社会資本の介護サービスへの参入・投入を積極的に受け入れ、共同で中国介護サービス産業に繁栄と発展をもたらし、多くの高齢者に向けて、数的に充足し、種類が豊富で、良質かつ手頃な価格の介護用品とサービスを提供していくことを心より期待している。





大道の行わるるや、天下は公と爲し、賢を選び能と與し、信を講し睦を修む。故に人は独り其の親を親とせず、独り其の子を子とするのみにあらず。老をして終る所有らしめ、壯をして用うる所有らしめ、幼をして長ずる所有らしむ。矜寡孤獨、廢疾者をして皆、養う所有らしむ。男、分有り。女、婦有り。貨、其の地に棄つるを惡む。必ずしも己に藏めず。力、其の身に出さざるを惡む。必ずしも己に為せず。是の故に、謀さは閉じて興らず。盜竊、乱賊、而して作らず。故に外戸、而して閉じず。是を大同と爲す。

「礼記 礼運」

(意識)

天下大同の社会では、天下は公のもので、人徳と才能が備わった人材が選ばれ天下を治める。人々は信用を重んじ、積極的に交際し、自分の親戚を愛し、自分の子供達を養うだけでなく、すべての老人を養い、成人人はみな自分の才能を発揮する。子供や未亡人や独居人、障害者が面倒を見てもらえることができる。男は自分の仕事があり、女は適齢期に結婚できる。人々は富が浪費されることを嫌うが、独占することとはしない。力があつて利用しないことを嫌うが、自分のために利益を計ることはしない。陰謀や企みは抑制され、盗賊や世を乱す人は現れず、夜は戸締まりの必要がない。

これはとても素晴らしい社会である。



「礼記 礼運」



ご清聴  
ありがとうございました

